

CIRCULAR EXTERNA 20201300000335 DE 2020

(julio 16)

Diario Oficial No. 51.378 de 17 de julio de 2020

SUPERINTENDENCIA DE VIGILANCIA Y SEGURIDAD PRIVADA

Para: Servicios de Vigilancia y Seguridad Privada

De: Orlando A. Clavijo Clavijo
Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada

Asunto: Instrucciones a los Servicios de Vigilancia y Seguridad Privada sobre el desarrollo de visitas de inspección virtuales.

Fecha: 16/07/2020

Jurisprudencia Vigencia

Consejo de Estado

- Control inmediato de legalidad sobre esta norma. Consejo de Estado, Sala Plena, Expediente No. 11001-03-15-000-2020-03808-00(CA), Fallo de 04/08/2021, Consejera Ponente Dra. Rocío Araujo Oñate. Declara la legalidad de esta circular, salvo en lo referente al numeral 5, sobre el cual declara la LEGALIDAD CONDICIONADA 'en el sentido de que el término de los 3 días hábiles establecido para comunicar la realización de la diligencia no es aplicable a las visitas ordinarias in situ, para las que se debe observar el término de 15 días previsto en el artículo 1.1 de la Resolución 2946 de 2010' y bajo el entendido de que su vigencia se regula por lo dispuesto en los artículo [3º](#) y [6º](#) del Decreto Legislativo 491 de 2020.

El Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada se permite informar a los servicios y Vigilancia y Seguridad Privada:

Que mediante el Decreto [417](#) de 17 de marzo de 2020, el Gobierno nacional en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional.

Que mediante Decretos [457](#) del 22 de marzo de 2020, [531](#) del 8 de abril de 2020, [593](#) del 24 de abril de 2020, [636](#) del 6 de mayo de 2020, [637](#) del 6 de mayo de 2020, [689](#) del 22 de mayo de 2020, [749](#) del 28 de mayo de 2020, [878](#) de 25 de junio de 2020, [990](#) del 9 de julio de 2020, el Gobierno nacional impartió instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del nuevo Coronavirus COVID-19, y preservación del orden público, dentro de las cuales se ordenó el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia.

Como consecuencia de lo anterior, el Gobierno nacional con el propósito de limitar las posibilidades de propagación del Coronavirus COVID-19 y de proteger la salud del público en general y de los servidores públicos que los atienden, ha promovido normas y acciones que flexibilizan la obligación de atención personalizada al usuario, así como las disposiciones tendientes a generar la eficiencia en la administración del sector público.

En concordancia con lo anterior, el Presidente de la República, instó a todas las entidades del Estado en todos sus niveles, para que adopten medidas de urgencia a fin de garantizar la atención

y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas, para que estas puedan ser realizadas a través de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

Que en el artículo [60](#) del Decreto Legislativo número 491 de 28 de marzo de 2020, se faculta a las autoridades administrativas públicas, hasta tanto permanezca vigente la Emergencia Sanitaria declarada por el Ministerio de Salud y Protección Social, por razón del servicio y como consecuencia de la emergencia, a suspender, mediante acto administrativo, los términos de las actuaciones administrativas o jurisdiccionales en sede administrativa, previa evaluación y justificación de la situación concreta, término durante el cual no correrán los términos de caducidad, prescripción o firmeza previstos en la ley que regule la materia.

Que el Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada, mediante Resolución número 202013000[37007](#) de 15 de julio de 2020, prorrogó la medida de suspensión de términos, y algunas de sus excepciones, sin incluir las visitas ordinarias y extraordinarias a prestadores autorizados.

Que las entidades y organismos del Estado deben proteger y garantizar los derechos y libertades de las personas, la primacía de los intereses generales, la sujeción de las autoridades a la Constitución y demás preceptos del ordenamiento jurídico, el cumplimiento de los fines y principios esenciales estatales, el funcionamiento eficiente y democrático de la administración y la observancia de los deberes del Estado y de los particulares.

Que de conformidad con el artículo 2o del Decreto 2355 de 2006, es función de la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada dirigir, coordinar y ejecutar la inspección, control y vigilancia de todos los servicios de vigilancia y seguridad privada que se desarrollen en el territorio nacional e imponer los correctivos del caso.

Que para el cumplimiento de los fines señalados en el Decreto 2355 de 2006, se facultó al Superintendente Delegado para el Control, entre otras, para programar, dirigir y coordinar la realización de visitas de inspección, adelantar las investigaciones por infracciones a las normas que regulan la industria y los servicios de vigilancia y seguridad privada e imponer los correctivos y sanciones del caso.

Que de acuerdo con los parámetros establecidos en el Decreto Ley 356 de 1994, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada es el ente responsable de dirigir, coordinar y ejecutar las funciones de inspección, vigilancia y control sobre los servicios de vigilancia y seguridad privada. Por lo tanto, le resulta necesario tomar medidas que garanticen la reanudación de las visitas de inspección, teniendo en cuenta los escenarios de prevención para evitar la propagación de los graves efectos de salud del Coronavirus COVID-19.

Que en este orden de ideas, durante el período de aislamiento preventivo de todas las personas habitantes de la República de Colombia, ordenado por el Gobierno nacional, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada tomará las medidas necesarias para atender y garantizar el servicio a su cargo utilizando las tecnologías de la información TIC, visitas de inspección virtuales, y la página web habilitados para tal fin

Que con fundamento en el Memorando número 20201300060763 del 12 de junio de 2020, expedido por la Oficina Asesora Jurídica de esta Superintendencia, se conceptuó respecto de la viabilidad y procedencia de las visitas virtuales a los servicios de vigilancia y seguridad privada, de conformidad con las facultades legales establecidas en el Decreto 2355 de 2006, razón por la

cual se reitera que las actuaciones administrativas serán adelantadas garantizando los derechos Constitucionales al debido proceso, publicidad y derecho de contradicción. Para el efecto, la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada garantizará la efectiva comunicación virtual con los servicios vigilados y adoptará las medidas pertinentes a fin de dar a conocer las decisiones de las diferentes actuaciones adelantadas en el transcurso de las visitas de inspección y hacer uso del ejercicio de sus respectivos derechos.

Que las visitas inspectivas ordinarias y extraordinarias contempladas en el instructivo de visitas de inspección Código INS-GCI-220-002 Versión 2 aprobado 27/11/2019 por esta Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada, se llevarán a cabo empleando las tecnologías de la información TIC conforme a los siguientes parámetros:

1. Se ordenará mediante auto comisorio, el cual se comunicará a través de citación enviada por correo electrónico certificado al servicio de vigilancia y seguridad privada y/o al representante legal, en el cual se informará la fecha y hora de su práctica, el funcionario comisionado; así como, los requerimientos técnicos necesarios para atender la visita inspectiva.
2. La visita deberá ser atendida por el representante legal o su apoderado, quienes se identificarán al inicio de la diligencia, una vez comunicado el auto comisorio que la ordena, se levantará el acta, la cual debe contener los hechos que motivaron la realización de la visita, fundamentos jurídicos que la sustentan, pruebas pertinentes, conducentes y útiles, las manifestaciones por parte del representante legal o su apoderado y los requerimientos del caso.

Dicha acta se guardará e incorporará en el expediente de la diligencia en el archivo digital junto con el video de la sesión tomado en Microsoft Teams en formato MP4 y en constancia se firmará por quien atiende la misma y el (s) funcionario (s) comisionado.
3. Las sesiones realizadas en las visitas de inspección virtual, serán grabadas por el funcionario organizador de la misma, dejando evidencia de la identificación de los participantes, lo acontecido en el desarrollo de la diligencia, así como de las manifestaciones realizadas por cada uno de los intervinientes en la misma, en cumplimiento de las garantías procesales propias de las actuaciones administrativas adelantadas por esta Superintendencia.
4. Las visitas de inspección realizadas de forma virtual, se desarrollarán por medio del software para encuentros virtuales denominado “Microsoft Teams”, que es la plataforma unificada de comunicación y colaboración que combina chat persistente en el lugar de trabajo, reuniones de video, almacenamiento de archivos e integración de aplicaciones.

5. <Numeral con legalidad CONDICIONADA> A través de Microsoft Teams, se citará a los vigilados por medio de correo electrónico como mínimo con tres (3) días hábiles anteriores de la visita, los cuales deben cumplir con los requisitos de hardware mínimos establecidos (Gmail, Hotmail, Outlook, entre otros) sin necesitar ninguna otra cuenta previo a la notificación del auto comisorio.

Jurisprudencia Vigencia

Consejo de Estado

- Control inmediato de legalidad sobre esta norma. Consejo de Estado, Sala Plena, Expediente No. 11001-03-15-000-2020-03808-00(CA), Fallo de 04/08/2021, Consejera Ponente Dra. Rocío Araujo Oñate. Numeral declarado con LEGALIDAD CONDICIONADA 'en el sentido de que el término de los 3 días hábiles establecido para comunicar la realización de la diligencia no es aplicable a las visitas ordinarias in situ, para las que se debe observar el término de 15 días previsto en el artículo 1.1 de la Resolución 2946 de 2010'.

6. Los representantes legales o apoderados de los servicios vigilados deben en todo momento tener activada la cámara, para el buen desarrollo de la Visita de Inspección Virtual, para tal efecto ver Anexo 1 de la citación.
7. El aplicativo permite compartir pantalla, lo que proporciona facilidad al mostrar la información en el PC tales como: archivos de Word, Excel, Power Point, videos, PDF, entre otros).
8. El envío de la información que se requiera y se solicite en el desarrollo de la visita, se realizará a través del gestor de información Microsoft Outlook, disponible como parte de la suite Microsoft Office, el cual tiene respaldo operativo @supervigilancia.gov.co, soporta diversos tipos de archivos, con una capacidad de 10 Mb por correo.
9. La respuesta a los requerimientos que se realicen en el desarrollo de la visita no podrán superar los dos (2) días hábiles siguientes, y deberán ser radicados por parte del representante legal o apoderado del servicio vigilado de manera virtual a través de correo electrónico dirigido al coordinador del grupo de inspección: visitas-virtuales@supervigilancia.gov.co indicando en el asunto del correo electrónico el número del auto comisorio, razón social y NIT., con copia al correo electrónico del funcionario comisionado para la diligencia.
10. Los sujetos que intervienen dentro de las diligencias de inspección cumplirán los deberes constitucionales y legales para colaborar solidariamente con la buena marcha de las visitas de inspección adelantadas por la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada.

Finalmente es de resaltar el deber que le concierne a los servicios de vigilancia el de atender y colaborar con la Superintendencia de Vigilancia y Seguridad Privada de conformidad con lo dispuesto en el numeral 16 del artículo 74 del Decreto Ley 356 de 1994, cuya omisión puede acarrear una sanción administrativa. Aunado a lo anterior es necesario recordar lo dispuesto por el artículo [51](#) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, frente a la renuencia en el suministro de la información.

La presente rige a partir de su publicación.

Publíquese y cúmplase.

Dada en Bogotá, a 16 de julio de 2020.

El Superintendente de Vigilancia y Seguridad Privada,

Orlando Alfonso Clavijo Clavijo



Disposiciones analizadas por Avance Jurídico Casa Editorial Ltda.

Normograma del Ministerio de Relaciones Exteriores

ISSN 2256-1633

Última actualización: 15 de enero de 2024 - (Diario Oficial No. 52.621 - 27 de diciembre de 2023)

