

Egipto 2012

Marcos Peckel

El autor hace un análisis de la situación de Egipto en el 2012 desde lo político, lo económico y lo social. También mira las relaciones del país con sus vecino y potencias regionales al igual que con los referentes mundiales de las relaciones internacionales. El autor concluye que el momento actual de Egipto es uno de incertidumbre frente a la transición a la democracia y en la relación de fuerzas interna entre islamistas y otros grupos. De igual modo, hace un repaso de la importancia para Egipto de actores regionales tales como Turquía e Irán y de su papel en la política interna del Cairo y lo mismo con Estados Unidos.

Resumen Ejecutivo

Egipto se encuentra en un proceso de transición plagado de incertidumbre tras 60 años de gobiernos militares encabezados por Nasser, Sadat y Mubarak. La caída de este último como resultado de las masivas protestas a comienzos del 2011, abre sin lugar a dudas una nueva fase en la historia de este, el más importante de los países Árabes.

Como la principal fuerza política en el nuevo Egipto se confirma la hermandad musulmana, agrupación fundada en 1928 que siempre estuvo presente en la política egipcia, en ocasiones tolerada por los militares, la mayor parte del tiempo perseguida y restringida. Es importante resaltar que en Egipto cayó Mubarak pero el régimen militar se mantuvo y es el que esta manejando la transición hacia un esperado sistema democrático.

Actualmente el país se encuentra en medio de un épico conflicto entre el islam político en cabeza de la hermandad y el viejo orden en cabeza del Consejo Supremo de las Fuerzas Armadas –CFSA–, enfrentamiento que podría durar años. En este ambiente de “inestabilidad constructiva”, cualquier paso en falso de alguna de las partes podría ser nefasto para el futuro del país. Esta bipolaridad política hermandad-ejército ha eclipsado en buena parte a otras fuerzas sociales que participaron en las revueltas.

Actualmente el principal foco del enfrentamiento es la redacción de la nueva constitución. No esta claro en cabeza de quien recae esa tarea y poder judicial, aliado en general de la CFSA, podría determinar que la comisión de 100

notables que ha anunciado el CFSA sería el órgano responsable de esa tarea, en vez de la comisión ya creada por el disuelto parlamento dominado por los islamistas. En quien recaiga finalmente la responsabilidad de la labor de redacción, tendrá gran incidencia la naturaleza de la nueva constitución que promulgue Egipto, que tan islámica, que tan liberal, que tan incluyente y que tan democrática.

Los principales desafíos que enfrenta Egipto son de carácter social y económico. El país padece altos índices de desempleo, pobreza, falta de oportunidades, desigualdad, analfabetismo, limitado acceso a servicios médicos, explosión demográfica, corrupción, inseguridad y poco empoderamiento a la mujer. Lograr tasas de crecimiento importantes para evitar un colapso económico y crear oportunidades de empleo son los principales desafíos del nuevo presidente Mohamed Morsi. Asegurar a la comunidad cristiana Copta y a la mujer que tienen un lugar en el nuevo Egipto, es también un desafío para el flamante presidente.

Desafíos que debe enfrentar Morsi en medio del conflicto con el CFSA:

En política exterior prevalecerá el pragmatismo que obliga a Egipto a mantener estrechas relaciones con estados Unidos y con los países del golfo de quienes Egipto recibe amplia asistencia financiera e inversión, por lo tanto Egipto se pliega al eje sunita que lidera Arabia Saudita y mantendrá los acuerdos de paz con Israel. El nuevo proceso que comenzó en Egipto con la caída de Mubarak será largo, turbulento y de pronóstico reservado.

Motivación

Este paper se presenta por solicitud del Centro de Pensamiento Estratégico de la Cancillería y obedece a la necesidad de conocer a fondo la situación actual de Egipto y vislumbrar escenarios como resultado del cambio de régimen producto de la primavera árabe.

Objetivo

Presentar a la cancillería y a los tomadores de decisiones un análisis breve, concreto y puntual de la situación actual en Egipto y posibles desarrollos.

Temas a Tratar

- Situación Política
- Situación Económica y Social
- Política Exterior

Antecedentes

En enero de 2011 estallan en Egipto masivas protestas populares contra el régimen del presidente Hosni Mubarak quien estaba en el poder desde 1982 cuando su antecesor Anwar Sadat fue asesinado en un desfile militar. El 11 de febrero del mismo año Mubarak renuncia y el poder es asumido por el Comando Supremo de las Fuerzas Armadas (CSFA). Desde entonces el proceso político en Egipto ha pasado por tres elecciones, la primera, un referendo para aprobar modificaciones constitucionales, la segunda para elegir al parlamento y la tercera, elección presidencial, que llevó al poder al candidato de la hermandad musulmana Mohamed Morsi. Desde la caída de Mubarak el país ha sido testigo de numerosas manifestaciones, inestabilidad política y creciente crisis económica.

I. Situación Política

A. Análisis

El país está sumido en el medio de un gran conflicto de poder entre el ejecutivo en cabeza del presidente Mohamed Morsi ganador de las elecciones presidenciales como candidato de la hermandad musulmana por un lado y en Consejo Superior de las Fuerzas Armadas –CSFA– junto con el poder judicial personificado principalmente en la Suprema Corte Constitucional –SCC– por el otro. Actualmente no es claro que poder tiene el presidente especialmente en materias legislativas y constitucionales. El CSFA y SCC pueden presentarse como representantes de antiguo poder.

En este momento el país carece de constitución. El parlamento elegido fue disuelto por orden judicial y no se prevé que este parlamento vuelva a sesionar o a tomar decisiones. Las labores legislativas fueron asumidas por el CSFA. Tampoco está claro el periodo del Morsi, que podría concluir una vez se redacte una nueva constitución y se llame a nuevas elecciones, es decir unos pocos meses.

El principal elemento de contención es la redacción de la nueva constitución egipcia. Con la disolución del parlamento elegido por parte de la SCC, el comité que había sido encargado de este proceso dominado por islamistas tanto de la Hermandad Musulmana (HM) como los salafistas quedó en un limbo, mientras que el CSFA ha anunciado que creará un comité de 100 personas para encargarse de la redacción de la constitución. No es claro aún como serán esas personas seleccionadas, ni que pasará con el comité parlamentario que

se había formado para el mismo fin. De cómo se resuelva este impase dependerá en buena medida el futuro del país y su gobernabilidad.

Actualmente el ejército en cabeza del CSFA tiene la última palabra en las decisiones del estado. En cualquier arreglo del CSFA exigirá nombrar de sus filas al ministro de defensa, no intervención del gobierno en los ascensos militares y manejo autónomo del presupuesto incluida la significativa ayuda militar estadounidense.

El presidente Morsi deriva su poder de la legitimidad que le dio el triunfo en la urnas y de la capacidad de movilizar protestas masivas cada vez que considere que sus alas están siendo cortadas por el CSFA, gracias a la gran capacidad organizativa y amplia de la hermandad musulmana (ver anexo).

El ejército deriva su poder de haberlo ejercido desde 1952, un importante prestigio dentro de la población especialmente desde la guerra de octubre (yom kipur) de 1973 y un importante poder económico. Se calcula que entre el 10% y el 40 % de la economía esta en poder de empresas del ejercito en diversos sectores de la economía.

El ejercito además al facilitar la salida de Mubarak y no reprimir las manifestaciones incrementó su prestigio como “protector del pueblo egipcio”.

Hay que tomar en cuenta que como resultado de las revueltas, el ejército logró mantenerse en el poder y de paso cerrar al ascenso de Gamal Mubarak a quien su padre quería como su sucesor.

Ambas partes tendrá que hacer concesiones y manejar con extremo cuidado la lucha de poder y deberán establecer una compleja cohabitación. Ninguno tiene suficiente fuerza ni legitimidad para acabar con el otro.

Cualquier desliz por cualquiera de las partes puede ser catastrófico para Egipto. Ambas partes tienen apoyo y también apelan al “miedo al otro”. El CSFA promueve el miedo al “estado islámico radical teocrático” y la hermandad a “continuación de la dictadura por otros medios”. Están además los grupos liberales, aquellos liderados por Mohamed El Baradei y Amr Mussa que representan sectores de la sociedad que buscan la construcción de una democracia liberal occidental, los cuales sin embargo han sido marginados por la polarización ejército-hermandad.

Morsi intentó una vez posesionado como presidente reconvenir al parlamento contrariado la orden de la SCC. Este gambito del falló y terminó aceptando el hecho que no hay parlamento. Este tipo de enfrentamiento entre el presidente y el CSFA será característico en los próximos meses. Es claro que durante el periodo entre la segunda vuelta electoral y el anuncio del triunfo de Morsi hubo intensas negociaciones entre Morsi y el CSFA para buscar una acomodación. De lo contrario podría Shafik, candidato del ejército haber sido declarado vencedor en lo que resultaron unas muy reñidas elecciones.

Tema aparte merece la difícil situación por la que atraviesa la comunidad cristiana copta, entre 10 y 15 millones de personas, la cual ha sido víctima de violentos incidentes, quema de iglesias y asesinato de fieles por parte de islamistas radicales. Como enfrentar esta situación de una de las más antiguas

comunidades de la cristiandad es uno de los desafíos que enfrenta Mohamed Morsi.

Igualmente espinoso es el tema de la mujer que tanto temor suscita en el seno de la población liberal y femenina urbana de Egipto y en círculos internacionales especialmente de accidente. Como respuesta a los temores coptos y de la mujer, Morsi ha manifestado su intención de nombrar un vicepresidente copto y una vicepresidenta mujer. Igualmente tendrá a ambos representados en el gabinete.

Tomando una página de Macchiavello, el CSFA dejará seguramente a Morsi encargado de las políticas sociales y económicas donde se radica el principal desafío de Egipto a sabiendas que si no logra copar las gigantescas expectativas de la empobrecida población, será Morsi quien cargue con la responsabilidad y no el ejército. La hermandad tiene un proyecto a largo plazo mientras que el ejército busca mantener sus privilegios y su lugar histórico en la sociedad egipcia.

En los próximos meses, habrá negociaciones sin fin entre el CSFA, la HM y las elites que han históricamente dominado el país, el llamado “estado profundo” – la burocracia y la clase empresarial– sobre que forma debe tomar el estado y la sociedad egipcias. Gran cantidad de asuntos serán dirimidos en las cortes, otros en los “cuartos de atrás” y algunos en la calle. La paciencia del pueblo será puesta a prueba pues avances rápidos no van a haber.

En todo caso Egipto entra en un largo proceso de consolidación democrática y construcción de instituciones estatales y representativas, durante en el cual se pueden esperar sobresaltos y retrocesos. La construcción democrática históricamente no han sido un proceso fácil ni rápido, por el contrario lento y plagado de incertidumbre. Egipto apenas esta comenzando.

La relación entre el presidente y el Ejército la resumió adecuadamente el parlamentario de la Hermandad Musulmana, Khaled Deeb así: “ni choque, ni sumisión” [Al Ahram]. Un difícil equilibrio en tiempos de crisis y con tanto en juego.

B. Hechos Relevantes – febrero 2011- julio 2012

- Enero 2011 – Comienzan las protestas masivas en El Cairo contra Mubarak influidas por las mismas en Tunisia y la caída de Ben Alí.
- Febrero 2012 – Mubarak renuncia.
- El CSFA toma el poder a la caída de Mubarak en febrero 2011
- El comandante de el CSFA es el mariscal de campo Mohamed Hussein Tantawi
- En marzo de 2011 se llevó a cabo un referendo para autorizar las elecciones parlamentaria y presidencial. Igualmente limitar el término del presidente a 2 periodos de 4 años y otras modificaciones a la constitución existente. Del total del censo electoral de 45 millones votó un 43%. Las modificaciones fueron aprobadas por 14 millones de voto contra 4 millones.

- Noviembre 2011: En respuesta a las continuas protestas en Tahrir, el CSFA nombra un gobierno de unidad nacional encabezado por Kamal al-Ganzouri quien detentó el cargo hasta el 24 de julio.
- Entre el 28 de noviembre de 2011 y el 11 de enero de 2012 se llevan a cabo las elecciones parlamentarias en todo el país. A través de un complejo sistema de representación proporcional, partidos e independientes la votación dio como resultado un apoyo de mas del 70% a los partidos islamistas, así:
 - Partido Libertad y Justicia (Hermandad Musulmana) 37.5%
 - Partido Al Nour (Salafista) 28.5%
 - Bloque Liberal Social Democrata 19%
- Mayo 23 y 24: se lleva a cabo primera vuelta de las elecciones presidenciales con los candidatos Mohamed Morsi de la Hermandad Musulmana y Ahmed Shafik del ejército obteniendo las dos más altas votaciones, pasando estos a la segunda vuelta.
- Mayo 31: vence el “estado de excepción” imperante en el país por más de treinta años y no es renovado.
- Junio 14: la Suprema Corte Constitucional declara nulas las elecciones parlamentarias. Con base en este fallo el CSFA disuelve el parlamento y asume las funciones legislativas.
- Junio 16 y 17: se lleva a cabo la segunda vuelta presidencial. Una semana después el Consejo Electoral anuncia la victoria de Mohamed Morsi por un minimo margen frente a su contendor 51.7% a 48.3%
- Junio 17: El CSFA anuncia que nombrara una comisión de 100 personales para constituir la Asamblea Constituyente encargada de la redacción de la nueva constitución. Este reemplaza a la comisión que

para el mismo fin había elegido el parlamento y que estaba dominada por islamistas.

- Julio 9: Morsi anula el decreto de la Corte Constitucional y reconviene el Parlamento.
- Julio 10: El parlamento se reúne pero para evitar un enfrentamiento directo con el poder judicial y el ejército entre en receso hasta que se “aclare el estatus jurídico del mismo”
- Julio 24: Después de intensas deliberaciones Morsi nombra como Primer Ministro al independiente Hesham Qandil, Exministro de Irrigación, educado en Estados Unidos.

II. Escenarios

En una situación tan fluida e inestable como la de Egipto es arriesgado hacer pronósticos, sin embargo algunos escenarios posibles son analizados a continuación. Todos los escenarios asumen que el ejército jugará un papel fundamental en el proceso de transición. Igualmente el Islam y los partidos islamistas asumirán el protagonismo centro no sólo en Egipto, sino también en todos los países de la primavera árabe como hemos visto en Tunes y Marruecos donde los partidos islamistas han llegado al poder. El Islam hace parte de la más íntima de la cultura y la nación egipcia por lo que no va a ser marginado. Los escenarios pues surgen del tira y afloje que ya se desarrolla entre el ejército y la hermandad musulmana en una polarización que ha marginado a otras fuerzas que sin embargo deberán hacer el papel de moderador tanto frente a uno como al otro.

Los escenarios presentados a continuación sirven como ejemplo de situaciones similares que se han presentado en países de la región con afinidad cultural, historia y religiosa con Egipto por lo cual su relevancia.

A. Escenario “Turco”

A través de un manejo inteligente y prudente por parte de la hermandad musulmana y sus aliados se logra que poco a poco el ejército vaya soltando más poder a la autoridad civil elegida, consolidándose así el proceso democrático y las instituciones. Este sería un largo proceso de varios años y asume que la hermandad mantiene su popularidad con el electorado.

En Turquía desde la llegada del AKP al poder, el ejército que era verdadero poder detrás del trono, ha sido prácticamente enviado a las barracas, mientras que el poder político está firmemente en las autoridades elegidas. Ha sido un proceso complejo y con enfrentamientos entre las partes como le fue a la elección de Abdula Gul como presidente del país y los juicios que se le han seguido a oficiales por corrupción y violación de los derechos humanos.

Para que este escenario se de en Egipto, es imperativo una mejora sustancial en la economía del país, un crecimiento sostenido, una reducción en el desempleo y la pobreza y la generación de una cultura democrática entre la población. La tolerancia política ausente hasta ahora en Egipto es clave para lograr un transito real hacia la democracia.

Igualmente se requiere que se haya aprobado una constitución democrática, participativa e incluyente. Este escenario asume un desarrollo y consolidación democráticos.

B. Escenario “Pakistani”

En Pakistán aunque existe un sistema democrático parlamentario en su constitución, el país ha sido gobernado la mayor parte del tiempo desde su independencia por gobiernos militares. El ejército sigue siendo la fuerza más poderosa dentro del estado y cuando lo considera necesario para sus intereses, derroca o cambia al gobierno civil de turno.

Este escenario se podría dar si la nueva constitución de la al ejército prerrogativas bajo los títulos de “garante de la democracia” o “protector del pueblo” que puedan ser intepretads ampliamente por las autoridades castrenses.

C. Escenario “Argelino”

Hace referencia a que el ejército, con la excusa de evitar la creación de una república teocrática islámica, deshace los avances democráticos, se toma el poder total disolviendo los partidos y declarando ilegal la actividad política. En otras palabras, regreso al pasado.

Esto fue lo que ocurrió en Argelia en 1982 cuando el Frente Islámico de Salvación (FIS) ganó las elecciones y estaba listo a asumir el poder en la segunda vuelta. Esta fue cancelada por el ejército que se encontraba en el

poder con el resultado de una cruenta guerra civil que dejó más de doscientos mil muertos y al ejército aún en el poder.

D. Escenario “Iraní”

En 1979 después de meses de manifestaciones populares cayó el régimen del Sha, derrocado por una coalición de partidos e ideas pero que al poco tiempo sucumbió al poder de los ayatolas, quienes en pocos años marginaron a las demás fuerzas de oposición y construyeron un estado teocrático con severas restricciones democráticas donde el verdadero poder resta sobre el líder supremo, un personaje nombrado por un consejo teológico de expertos. La revolución iraní fue secuestrada por los extremistas islámicos chiitas.

Esto fue posible debido al colapso del ejército y las fuerzas de seguridad durante la revolución. Brigadas enteras se pasaron al lado de los manifestantes con lo que una vez concluida la revolución el ejército estaba prácticamente desmantelado. Igualmente la persona del Ayatola Komeini quien fue siempre considerado el gran líder de la revolución lo que le dio la legitimidad de sus posteriores acciones. En Egipto no hubo tal liderazgo por lo que este escenario no es posible en Egipto.

E. Escenario “Islamista”

En este escenario el ejército y las fuerzas liberales terminan después de un largo proceso, marginadas del poder por la Hermandad Musulmana en coalición con los salafistas utilizando la calle como punto de presión, a

través de manifestaciones y huelgas bien orquestadas, por el poder organizativo y movilizador de los hermanos musulmanes.

La hermandad asume el poder total de las instituciones del estado, ejecutivo, legislativo y judicial e implementa la agenda islamista con base en la Sharia y la ley Islámica. Egipto se convierte en una teocracia sunita.

III. Economía y Sociedad

Las revueltas en Egipto comenzaron primordialmente por la difícil situación económica y social por la que atraviesa el país por lo que el principal desafío que enfrenta Morsi es dinamizar una economía estancada que ha producido una sociedad muy desigual, altos niveles de desempleo entre la población más joven e intolerables índices de pobreza. En medio de su conflicto con los militares, la generación de empleo y crecimiento serán los que en últimas califiquen la gestión de Morsi y el éxito del proceso de cambio en Egipto.

A. Datos y cifras

Población 2012	82,5 millones
Población 1982	41 millones
Ingreso per cápita	US\$ 240 (BM)
Lugar Índice de Desarrollo Humano 2011	113 (UN HDI)
Déficit Fiscal presupuestado 2012	US\$ 23 mil millones
Analfabetismo	23% (Al Ahram)
Inflación anual	8,5% (FMI)
Deuda Externa	US\$ 33 mil millones (BM)
Desempleo (cifras oficiales)	12,5% (BM)
Desempleo <30 años	25% (BM)
Exportaciones (2010)	US\$ 29 mil millones (Economy Watch)
Importaciones (2010)	US\$ 44 mil millones (Economy Watch)
Producción Petrolera	650 mil barriles diarios
Crecimiento Demográfico	3%
Índice de Pobreza	32 millones 40% (BBC)
Población en Pobreza Extrema <US\$ 1 día	15 millones (18% total) (BM)
Fuentes Divisas	Turismo Remesas Petróleo Textiles y Algodón Ayuda Extranjera de EEUU y Golfo Pérsico
Principales Mercados de Exportación	Unión Europea Estados Unidos
Principales Fuentes de Importación	Estados Unidos China Italia

B. Análisis

La economía egipcia presenta serios desbalances comenzando por un generoso pero insostenible sistema de subsidios alimentarios y un altísimo índice de desempleo estatal. El buen crecimiento que tuvo la economía durante la primera década de este siglo, un 7% anual promedio, no generó los

beneficios sociales esperados, sino por el contrario contribuyó a aumentar la desigualdad mientras que la situación del empleo se mantuvo siempre en niveles críticos. Las principales fuentes de empleo, además del sector estatal, son el turismo y la manufactura liviana (confecciones, metal mecánica básica) que generan empleos mal pagos y de baja calidad. Egipto importa la gran mayoría de los alimentos que consume. Por lo anterior, Egipto padece un amplio déficit fiscal y un déficit en la balanza de pagos, ambos escollos graves para el crecimiento y la generación de empleo.

Hay un sentimiento generalizado de desesperanza entre los jóvenes, especialmente aquellos graduados universitarios lo que en buena parte contribuyó a las protestas. Además, persiste un alto riesgo de una devaluación importante de la libra la cual ha sido evitada hasta ahora por el Banco Central, haciendo uso de las reservas las cuales ya están llegando a un punto crítico (FMI).

Centenares de miles de egipcios laboran en el Golfo y otros países petroleros convirtiendo las remesas en una de las principales fuentes de ingreso del país, unos 8 mil millones de dólares al año (The National UAE). Hace unos días Arabia Saudita otorgó al Banco Central de Egipto un empréstito por mil millones de dólares simplemente para estabilizar la moneda (Al Arabya). Un esquema de este tipo no es sostenible.

Egipto está negociando con el Fondo Monetario Internacional un préstamo favorable por 3 mil millones de dólares, pero las posibles condiciones que tradicionalmente impone el FMI no pueden en estos momentos ser aceptadas

por Egipto en plena crisis social y política, máxime cuando no se sabe a ciencia cierta quien negocia a nombre del país, sí el presidente, o el ejército que asumió el control presupuestal del Estado. Egipto es el segundo receptor de ayuda exterior americana por un total aproximado de unos 3 mil millones de dólares al año, casi la mitad de esta, para las fuerzas armadas.

Definitivamente el más importante de Morsi será generar crecimiento, atraer inversión extranjera, no sólo en el sector de hidrocarburos que no es generador de empleo, sino en turismo, industria de alta gama y servicios. Egipto no puede seguir dependiendo de ayuda externa para mantener un balance macroeconómico estable.

Morsi y su partido Justicia y Libertad favorecen la economía de mercado la cual ha sido implementada en Egipto por su antecesor. Es posible que Morsi introduzca algunos elementos de “Economía Islámica”, especialmente un impuesto “Zakat” para beneficiar a los más pobres con algún esquema de redistribución, sin que esto tenga mayores efectos en el modelo económico prevaleciente.

IV. Relaciones Exteriores

Aunque mucho se ha especulado sobre la política exterior que seguirá el nuevo Egipto, los hechos más importantes desde la posición de Morsi muestran que impera el pragmatismo sobre la ideología. Morsi requiere de extensa ayuda, que vendrá del Golfo, Estados Unidos y la Unión Europea para poder sacar adelante sus programas sociales y económicos. Su política exterior estará enmarcada dentro de esas limitaciones y necesidades. Pasarán años antes

que Egipto vuelva a llegar su sitial liderazgo en el mundo árabe, dominado actualmente por las monarquías petroleras del Golfo.

A. Arabia Saudita y el Golfo Pérsico

La primera visita de Morsi al exterior fue a Arabia Saudita, muy significativa por los antecedentes de enfrentamiento ideológico que ha habido por años entre el régimen monárquico wahabí y la Hermandad Musulmana. Egipto requiere de Arabia Saudita para asistencia financiera e inversión, también solicita a Egipto por tener el más fuerte ejército en el mundo árabe y su gran población. Adicionalmente Arabia Saudita está interesada y parece haber logrado alinear a Egipto en el eje sunita en el enfrentamiento regional con Irán. Arabia Saudita mantuvo estrechas relaciones con Mubarak y se opuso a su caída y ahora a través de su enorme músculo financiero espera mantener el mismo nivel de relación con Morsi.

Egipto ha sido invitado a hacer parte del Consejo de Cooperación del Golfo un ente que se ha convertido en el eje del mundo árabe sunita tal como lo demuestra la intervención militar en Bahréin y la invitación hecha también a las monarquías de Jordania y Marruecos a integrarse a esta alianza que pasó de económica a militar y estratégica.

B. Estados Unidos

Significativa la visita que realizó la Secretaria de Estado Hillary Clinton a Egipto recién posesionado Morsi. Desde la caída Mubarak el Departamento de Estado ha sostenido innumerables encuentros con líderes de la Hermandad Musulmana tanto en Washington como en El Cairo, después de años de

sospechas mutuas. Pudo haber sido importante la presión que ejerció la administración Obama sobre el CSFA para que no recurriera al fraude en las elecciones presidenciales donde fue claro, aunque estrecho, el triunfo de Morsi sobre su oponente, el General Shakif.

Estados Unidos juega un papel importante de mediador entre Morsi y el CSFA por su capacidad de influenciar a ambas partes. Al CSFA a través de la amplia asistencia militar (aproximadamente 1.5 mil millones de dólares anuales) y con Morsi a través de las instituciones financieras internacionales, el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional controladas básicamente por Washington y que serán claves para Morsi en su gestión económica.

Con la visita de Clinton, Washington manifestó su apoyo al presidente electo y al proceso democrático con lo que también envió una señal al ejército de respetar la democracia.

C. Israel-Palestina

Morsi ya anunció que mantendrá el acuerdo de paz con Israel. No serán relaciones amistosas, ni habrá visitas de alto perfil pues Morsi está limitado por la gran animadversión que hay contra Israel en su partido, lo cual fue patente con la destrucción de la Embajada de Israel en El Cairo a los días que siguieron a la caída de Mubarak.

Por otro lado, es muy posible que Egipto siga siendo el principal y único mediador entre Israel y Hamas cada vez que estalla uno de los cotidianos enfrentamientos entre los dos. Egipto ya abrió el paso fronterizo de Rafa, el cual estuvo cerrado durante los últimos años de Mubarak, permitiendo el

tránsito de personas y de algunas mercancías hacia Gaza. Esto le da a Morsi un elemento adicional de influencia sobre el grupo islamista, además de ser este descendiente directo de la Hermandad Musulmana palestina. Egipto podría además jugar un papel importante como lo ha hecho siempre en caso que se reanude el proceso de paz entre Israel y los palestinos.

Un problema que parece estarse agravado es la presencia de células terroristas yihadistas en el Sinaí, región que con base en los acuerdos de Camp David de 1979 debía permanecer desmilitarizada. Estas células ya han cometido atentados contra objetivos israelíes al otro lado de la frontera. Israel y Egipto debe coordinar muy bien la respuesta a esta situación antes que acciones unilaterales de Israel tensionen más aun la delicada relación entre los dos países. En caso de deterioro de la situación regional no es predecible una guerra entre Egipto e Israel.

D. Irán

Aunque Morsi en las declaraciones previas a su elección anunció la intención de mejorar las relaciones con Irán, que no existían en la época de Mubarak, esto va ser complicado pues el conflicto regional entre Arabia Saudita e Irán convierte el asunto en un juego de suma cero, por lo que al acercarse Morsi a Arabia Saudita, como ya lo ha hecho, es dudoso un acercamiento con Irán. Por otra parte, los salafistas con gran arraigo popular en Egipto y sectores de la hermandad, no ven con buenos ojos un acercamiento al islam chiita, dominante en Irán, considerado hereje por los sunitas.

E. Siria

Morsi se ha alineado claramente a favor de los rebeldes contra el régimen de Assad. Esto como parte de su necesaria alianza con los países del Golfo.

F. Cuenca del Nilo

Siempre ha sido una de los ejes de la política exterior egipcia, aunque menos visible que los relacionados con el Medio Oriente. Esto incluye las relaciones con Sudán, Etiopía y Eritrea las cuales han sido históricamente conflictivas, por el uso que se da al Río Nilo, el cual Egipto considera como su río histórico y cualquier intento de represarlo o del mal utilizar sus aguas, es considerado como una amenaza existencial al país.

CENTRO DE PENSAMIENTO ESTRATÉGICO

V. Fuentes

El autor consultó numerosas fuentes para la elaboración de este concept paper mencionadas a continuación:

- Fuentes humanas con quienes el autor entabló diálogos personales sobre la situación de Egipto
- Al Ahram- Egipto
- Strategic Assesmente – Jaffe Center for Estrategic Studies, Universidad del Tel Aviv, Israel
- Foreing Affairs
- Foreing Policy
- MERIA – Gloria Center for Global Studies
- Intitute for Palestine studies
- Inside Egypt – John Bradley
- Al Arabyia
- Al Jazeera
- Al-Misri al-Yawn – Egipto
- The Economist
- Der Spiegel International
- BBC international
- Medpro – Mediterranean Project
- Banco Mundial
- Carnegie Endowment for International Peace

VI. Anexos

Anexo 1-Cronología histórica de Egipto

- **642-** Egipto es invadida por los ejércitos árabes provenientes de la Península Arábiga.
- **1517-** Egipto es absorbida por el Imperio Otomano.
- **1798-** Napoleón invade Egipto lo que abrió las puertas del país a Europa y su cultura.
- **1801-** Las fuerzas francesas son expulsadas y Egipto vuelve al seno del Imperio Otomano.
- **1803-** Llega al poder en Egipto, como regente del Imperio Otomano Mohammed Ali, considerado el padre de la nación egipcia. Allí modernizó las instituciones del Estado, le dio un fuerte impulso a la educación, creó una avanzada economía agrícola y envió centenares de jóvenes a educarse a Europa.
- **1869-** Concluye la construcción del Canal del Suez.
- **1882-** Egipto es invadida por las fuerzas británicas.
- **1922-** Egipto obtiene su independencia y el Fuad es nombrado Rey.
- **1928-** Se funda la Hermandad Musulmana.
- **1936-** Farouk sucede a Fuad en la corona egipcia.
- **1945-** Se funda en El Cairo la Liga Árabe.
- **1948-** Egipto participa en la primera guerra árabe- israelí.
- **1952-** El golpe de los oficiales libres derroca a la monarquía. Egipto se convierte en república.
- **1953-** Gamal Abdel Nasser se convierte en el presidente de la república.
- **1956-** Nasser nacionaliza el Canal del Suez.
- **1956-** Egipto es atacado por una coalición de Inglaterra, Francia e Israel. Estados Unidos denuncia la invasión y exige la retirada de las tropas extranjeras del Sinaí y del Canal del Suez.
- **1961-** Nasser junto con Nerhu, Tito y otros fundan el Movimiento de los No Alineados en Belgrado.

- **1963-** Nasser envió tropas a la Guerra Civil en Yemen que terminó con la partición del país.
- **1964-** Se funda en El Cairo por iniciativa de Nasser, la Organización para la Liberación de Palestina.
- **1967-** Guerra de los Seis Días. Los ejércitos de Egipto, Siria y Jordania son estruendosamente derrotados por Israel. La Península del Sinaí queda en manos de Israel.
- **1970-** Muere Nasser y es sucedido por Anwar Sadat.
- **1973-** Guerra de Yom Kippur (Octubre). Siria y Egipto atacan sorpresivamente a Israel. La guerra abre las puertas de la paz.
- **1977-** Sadat visita Jerusalén y se reúne con los líderes del Estado judío.
- **1979-** Se firman los acuerdos de Camp David que sellan la paz entre Israel y Egipto. Como consecuencia Egipto es expulsado de la Liga Árabe.
- **1981-** Sadat es asesinado en un desfile militar por soldados miembros de la Yihad Islámica Egipcia. Es sucedido por Hosni Mubarak.
- **1989-** Egipto vuelve a la Liga Árabe cuya sede es una vez más transferida en El Cairo.
- **2011-** Estallan protestas masivas en Egipto. La plaza de Tahrir se convierte en el símbolo de la libertad.
- **2011-** Febrero. Mubarak renuncia poniendo fin a su reinado de 30 años.

Anexo 2- La Hermandad Musulmana

La Hermandad Musulmana, Al – Ikhwan Al – Muslimun, o simplemente Ikhwan, es la más importante agrupación política en Egipto. Fundada en 1928 por Hassan el Banna, en respuesta a un sentimiento que el Islam estaba en un estado crítico, asediado por Occidente. El califato, la institución política del Islam que existía desde la época de Mahoma y cuya sede era el Imperio Otomano había sido abolido por el nuevo líder turco Mustafá Kemal, Egipto padecía de la ocupación británica, y las tierras árabes y musulmanas eran rapiña de las potencias europeas.

La ideología de la Hermandad Musulmana (HM) nace de una clara oposición a la penetración cultural de Occidente y lo que se consideraba una pérdida de los valores islámicos por parte de una sociedad que adoptaba el secularismo. El Banna no creía en la separación del Estado y la religión y consideraba vital, establecer una educación islámica en Egipto. El Banna rechazó el uso de la violencia como medio para obtener el fin y por el contrario dedicó su vida a construir una organización con amplias bases populares, dedicada a la asistencia social y la educación para suplir las graves falencias sociales del Estado y a propagar el mensaje del Islam, su forma de vida, costumbres y tradiciones. La hermandad y su ideología se expandieron rápidamente a todo el mundo árabe, creando organizaciones hermanas, entre ellas la hermandad musulmana palestina, siria, jordana e iraquí.

El Banna fue misteriosamente asesinado en 1949 en las calles del Cairo y fue sucedido en el liderazgo del Ikhwan por Sayid Qutb, mucho más radical y uno

de los promotores de la Yihad contra los regímenes seculares árabes. Qutb quien estudió en Estados Unidos fue un autor prolífico y sus escritos, principalmente "Hitos" son la biblia de los grupos yihadistas en todo el planeta. Qutb murió ahorcado por el régimen nasserista en 1966, acusado de traición.

Disidentes de la hermandad que la consideraron demasiado moderada fundaron la Yihad Islámica Egipcia responsable del asesinato del presidente Aswar Sadat y en la cual militó Ayman Al Zawahiri actual líder de Al-Qaeda. También de una disidencia de la hermandad surgió la Organización Terrorista Al Gamma Al Islamiyya, la cual azotó Egipto en los años 90, principalmente asesinando turistas extranjeros.

La relación entre la hermandad y el régimen militar egipcio fue en ocasiones de convivencia pacífica participando la Hermandad Musulmana en elecciones del parlamento donde siempre obtuvo una buena representación. Cuando el régimen sentía pasos de animal grande prohibía el activar de la hermandad y apresaba a sus líderes.

Con su llegada al poder a través del partido Justicia y Libertad, la Hermandad Musulmana ha tenido que asumir una posición pragmática y moderada para evitar alienar a una parte importante de la sociedad egipcia que no acepta la intromisión del Islam en el Estado y en sus vidas. Esta posición moderada es rechazada por sectores conservadores alrededor de la hermandad, lo que podría llevar a un cisma al interior del movimiento. Algo similar le ocurrió a Hamas, hermandad palestina, cuando se tomó el poder en Gaza y debió

moderar sus posiciones islamistas radicales frente a la realidad social y económica de la Franja.

Anexo 3- Partidos y Agrupaciones Políticas

Además de la Hermandad Musulmana y su partido Justicia y Libertad que lideran el llamado Bloque Democrático, surgieron en Egipto desde la caída de Mubarak, decenas de agrupaciones y partidos que se unieron en 4 principales alianzas con mira al proceso electoral. Estos cuatro bloques reflejan la oferta ideológica que se presentó a los electores en las jornadas de votación tanto para parlamento como para presidente.

1. Al-Tahaluf al Dimuqrati- Bloque Democrático

Incluye al partido Justicia y Libertad de la Hermandad Musulmana como su principal miembro, además de una serie de agrupaciones no necesariamente islamistas. Obtuvo el 47% de los escaños en el disuelto parlamento.

2. Al-Kotla al Masriyya- Bloque Egipcio

Representa la alianza de partidos liberales seculares con personajes como Mohammed El Baradei. Apoyó la candidatura de Amr Mussa a la presidencia. Obtuvo el 19% de los escaños si se suman los del WAFD de similar orientación ideológica.

3. Al-Tahluf al-Islami-Bloque Islamista

Es el grupo salafista cuyo principal partido es Al Nour. En las elecciones parlamentarias obtuvieron la segunda votación más alta con casi el 25% de los escaños en el disuelto parlamento, lo cual ha sorprendido a propios y extraños.

Su línea ideológica es islamista pura, apoya instaurar la Sharia como base de la ley egipcia, y en política exterior se opone a la influencia de Estados Unidos a Egipto, abroga por cancelar los acuerdos de paz con Israel y considera igualmente a Irán como enemigo. Su candidato a la presidencia fue descalificado por tener su madre doble nacionalidad. Terminaron apoyando a Morsi.

4. Istikmal al-Thawra- Bloque “completar la revolución”

Incluye una serie de partidos, agrupaciones y sindicatos de izquierda. Obtuvo poca votación en la elección al parlamento.

CENTRO DE PENSAMIENTO ESTRATEGICO