Informe de Gestión

Sector de Relaciones Exteriores

"El año 2013 fue un año con una agenda muy productiva en materia de política exterior y relaciones internacionales de nuestro país. Tuvimos retos importantes y algunos momentos difíciles, pero el balance es notoriamente positivo".

María Ángela Holguín Cuellar, *Ministra de Relaciones Exteriores de Colombia,* Diciembre 2013.

Cancillería
Ministerio de Relaciones Exteriores

PROSPERIDAD PARA TODOS

Gestión del Sector de **Relaciones Exteriores** en los Temas de Relevancia Internacional

El Informe de Gestión del Sector de Relaciones Exteriores para el año 2013, es producto del análisis de los resultados de las actividades realizadas, los logros y las dificultades, enmarcadas dentro de los lineamientos del Gobierno Nacional inmersos en el Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014: "Prosperidad para Todos" y la Planeación estratégica Institucional.

Para el periodo comprendido entre el 2010- 2014 se definieron 6 objetivos estratégicos institucionales:

1. Generar y aprovechar escenarios para el posicionamiento de Colombia en las dinámicas y temáticas mundiales;

2. Avanzar en la inserción efectiva en los ejes de integración y desarrollo;

3. Impulsar la política migratoria y fortalecer el servicio al ciudadano;

4. Fortalecer institucionalmente la Cancillería;

5. Implementar herramientas y modelos que permitan mejorar la eficacia, eficiencia y efectividad del Sistema Integral de Gestión;

6. Desarrollar y fortalecer las habilidades, aptitudes y conocimientos de los funcionarios con el fin de lograr la pertinencia, compromiso y competitividad de los mismos, con miras a enfrentar los retos y oportunidades que ofrece el Sistema Internacional.

1 Generar y aprovechar escenarios para el posicionamiento de Colombia en las dinámicas y temáticas mundiales:

Mecanismos Regionales

Durante 2013 la Cancillería continuó trabajando para el fortalecimiento de los mecanismos regionales de integración, impulsando el desarrollo de una agenda diversificada y ampliando los escenarios en los que participa Colombia para posicionar temas prioritarios para el país.

En el caso de la **Organización de Estado Americanos (OEA),** la Ministra María Ángela Holguín participó en el Cuadragésimo Cuarto Periodo Extraordinario de Sesiones de la Asamblea General de la Organización, realizado el 22 de Marzo en Washington. En este espacio se abordaron las medidas a tomar por la Comisión Interamericana de Derechos Humanos para el Fortalecimiento del Sistema Interamericano de Derechos Humanos.

Adicionalmente Colombia preside desde marzo de 2013 el Comité Interamericano contra el Terrorismo –CICTE– de la OEA y se ha posicionado en el Foro Global de Lucha contra el Terrorismo –GCTF–, lo cual ha permitido la construcción de estrategias regionales y globales para la prevención y lucha integral contra esta amenaza.

Del 4 al 6 de junio de 2013, la Canciller participó en el Cuadragésimo Tercer Periodo Ordinario de la Asamblea General de la Organización de Los Estados Americanos (OEA), en la ciudad de Antigua, Guatemala. Este espacio tuvo como objetivo reconocer que la lucha contra las drogas requiere un trato integral, equilibrado y multidisciplinario con base en las libertades fundamentales y los derechos humanos. Así mismo durante el encuentro, se reafirmaron las estrategias que se habían planteado en el segmento de alto nivel en Washington el 22 de marzo, adoptando así, 100 resoluciones y estrategias negociadas para la lucha global en contra de las drogas en las Américas.

Durante el mes de diciembre el Viceministro de Asuntos Multilaterales participó en el Diálogo de la sociedad civil con los Ministros de Justicia y Salud y el Secretario General de la OEA realizado en la ciudad de Bogotá.

En relación al **MERCOSUR**, en 2013 se hizo efectiva la implementación el Acuerdo en Materia de Residencia Temporal a través del cual los ciudadanos de Colombia, Brasil, Argentina, Uruguay, Chile, Bolivia, Perú y Ecuador puede residir en los demás países parte del acuerdo hasta por dos años. Adicional durante 2013 se suscribió el Acuerdo de Documento de Viaje de MERCOSUR e implementación que permite que los colombianos puedan ingresar a los estados parte presentado solo su cédula de ciudadanía. En julio de 2013 se realizó la Reunión Ordinaria del Consejo del Mercado Común y la Cumbre de Presidentes del MERCOSUR y Países Asociados en la cual participó la Viceministra de Relaciones Exteriores en la ciudad de Montevideo.

Gran parte de la gestión se tradujo en la participación del Presidente de la república Juan Manuel Santos, de la Canciller María Ángela Holguín y los Viceministros en los espacios oficiales de los mecanismos de los que Colombia es parte. Pueden resaltarse los siguientes:

- Participación del Presidente Juan Manuel Santos y la Ministra de Relaciones Exteriores María Ángela Holguín, en la Reunión Extraordinaria del Consejo de Jefas y Jefes de Estado y de Gobierno de **UNASUR** realizada en Lima – Perú en abril y convocada a propósito de la situación en Venezuela después de las elecciones presidenciales que se realizaron en ese país. Adicionalmente la Viceministra de Asuntos Multilaterales participó en la Reunión de la Convención Americana sobre Derechos Humanos (pacto de San José) en Guayaquil durante el mes de marzo.

  Durante el mes de agosto la Canciller participó en la reunión del Consejo de Ministras y Ministro de Relaciones Exteriores de UNASUR y acompañó al Presidente de la República en la Reunión del Consejo de Jefas y Jefes de Estado y Gobierno realizado en Paramaribo.

- Participación del presidente Juan Manuel Santos y la Canciller María Ángela Holguín, en la V Cumbre de la **Asociación de Estados del Caribe** (AEC), que se realizó en Petión Ville (Haití). Adicionalmente en el mes de febrero la Ministra participó en la XVIII Reunión Ordinaria de Sesiones del Consejo de Ministros de la Asociación en la Ciudad de Panamá.

- Participación del Presidente Santos y la Canciller Holguín en a la I Cumbre de la **Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños** (CELAC), a la I Cumbre CELAC-Unión Europea realizada en Santiago de Chile. En el marco de esta reunión también se sostuvo la II Reunión de Ministros de la Comunidad. Posteriormente en el mes de Septiembre se llevó a cabo la Reunión de Ministerios de Relaciones Exteriores en Nueva York. Finalmente en el mes de Diciembre el Viceministro de Asuntos Multilaterales participó en la Reunión de Mecanismos Regionales que se llevó a cabo en San José, Costa Rica.

- La Canciller María Ángela Holguín representó a Colombia en la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores **Iberoamericanos**, previa a la XXIII Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los países de Iberoamérica. Los Cancilleres revisa-

ron los documentos que firmarían los mandatarios en la Cumbre: la Declaración de Panamá, el Programa de Acción y el proyecto de Resolución sobre la Renovación de la Conferencia Iberoamericanas, entre otros.

En el marco de la **Alianza del Pacífico**, se llevaron a cabo siete reuniones del Grupo de Alto Nivel – GAN de la Alianza en Lima, Cartagena, México, Santiago de Chile y Cartagena, espacios en los que participó la Viceministra de Relaciones Exteriores. La Canciller participó en el mes de marzo en la reunión de Cancilleres de la Alianza realizada en la ciudad de Cartagena.

En mayo, Colombia fue el país anfitrión de la séptima cumbre de la Alianza, en la cual asumió la presidencia pro témpore del mecanismo. Durante el ejercicio de la Presidencia Pro Témpore, Colombia propuso la creación del Grupo de Relacionamiento Externo de la Alianza del Pacífico, el cual le permite contar con un canal adicional de relacionamiento con potencias mundiales como Estados Unidos, Canadá, Japón, Alemania, entre otros.

Una iniciativa novedosa implementada en la Cumbre fue la realización de un foro empresarial en el que participaron 450 empresarios de los cuatro países miembros de la Alianza. En este espacio los empresarios tuvieron la oportunidad de encontrarse directamente con los mandatarios de los países participantes

En el marco de la Séptima Cumbre se alcanzaron adicionalmente los siguientes acuerdos:

- Los Cancilleres de Chile, Perú, México, y Colombia, suscribieron el 'Acuerdo para el establecimiento del Fondo de Cooperación de la Alianza del Pacífico'. Este Acuerdo permitirá la colaboración entre Estados en temas de medio ambiente, desarrollo tecnológico, cambio climático, Mipymes, desarrollo social y movilidad académica, entre otros.

- Durante el año 2013, se dio un paso importante en cuanto al movimiento de personas con la supresión de la visa de turismo para los nacionales de los Estados miembros de la Alianza del Pacífico, y con la creación de la visa "Alianza del Pacífico" a fin de promover el turismo de ciudadanos de terceros países.

- Los Ministros de Relaciones Exteriores y de Comercio de los países miembro cerraron la negociación económica y comercial. Con el acuerdo se estableció la desgravación arancelaria inmediata para el 92% de productos, mientras que el 8% restante será desgravado a corto y mediano plazo. La negociación se realizó en un tiempo récord, sólo dos años después del nacimiento de la Alianza del Pacífico.

- En el marco del Grupo Técnico de Cooperación de la Alianza se creó la plataforma de Movilidad Académica y Estudiantil en el 2013. Esta busca contribuir a la formación de capital humano avanzado, mediante el otorgamiento de becas de manera recíproca y en términos de igualdad entre los cuatro países, para el intercambio de estudiantes de pregrado, licenciatura, doctorado, intercambio de profesores o investigadores. Gracias a la plataforma se logró movilizar 256 estudiantes a través de becas ofrecidas: Colombia, 57; México, 77; Perú, 38; y Chile, 84.

Un día antes de la inauguración de la Cumbre se llevó a cabo la III Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores y de Comercio Exterior en la ciudad de Cali, Colombia. Esta Reunión se realizó nuevamente en su octava versión en el mes de junio en Villa de Leyva.

En agosto la Canciller y la Viceministra de Relaciones Exteriores participaron en la reunión de Cancilleres de la Alianza en Cancún, México. Proexport coordinó el evento de "*CEO Summit of the Pacific Alliance*" en Nueva York, espacio que permitió a los Presidentes de los Estados miembros encontrarse con representantes del sector privado. Finalmente en octubre se realizó el diálogo de alto nivel de la Alianza del Pacífico en Ciudad de México, espacio en el que participó la Viceministra de Asuntos Multilaterales.

Nuevos Socios

Con el objeto de fortalecer la presencia de Colombia en los países de Asia y el Pacífico se ha venido trabajando para consolidar nuestra participación en los foros integración de dicha región.

En el **Foro de Cooperación Económica Asia – Pacífico** (APEC), Colombia participó como invitada en 9 grupos de trabajo. Gracias a las gestiones realizadas durante 2013, la ANDI fue invitada a participar en actividades del Consejo Empresarial de APEC (ABAC).

En el contexto de este foro, se promovió la mayor participación del país a través con la elaboración de la cartilla "Colombia On The Road To Apec" para lograr la sensibilización de las entidades y gremios colombianos acerca de la candidatura de Colombia como miembro del foro más importante de Asia- Pacífico.

Adicionalmente Colombia tuvo la Coordinación Regional por América Latina del **Foro de Cooperación entre América Latina y Asia del Este** –FOCALAE- entre agosto de 2011 y junio de 2013. Colombia lideró las actividades de este mecanismo de diálogo político y de cooperación, en el que se hizo énfasis en la inclusión de los temas de promoción del relacionamiento empresarial y de inversiones. Como coordinador el país participó en el Encuentro de Altos Oficiales, en el encuentro de grupos de Trabajo y en la VI Reunión Ministerial realizados en Bali, Indonesia. En abril se realizó en Bogotá la reunión de embajadores de este mecanismo, en la que participó la Viceministra de Relaciones Exteriores.

En el marco de **ASPA** (Cumbre América Latina–Países Árabes), entre el 15 de y 16 de enero se llevó a cabo la reunión de Ministros de Energía en Abu-Dhabi, donde se trataron temas como energía renovable, petróleo, gas y eficiencia energética. Además se abordó temas como: la cooperación en el sector de hidrocarburos y la coordinación de energías renovables para integración de los dos hemisferios en estos temas. Así mismo, Colombia realizó en noviembre de 2013, el primer encuentro de Academias Diplomáticas de las dos regiones.

Por otro lado, el país participó en el evento E-xperience E-government, realizado en Bogotá, en el marco de los **CIVETS** en el que se reunieron los países CIVETS + Azerbaiyán y Kazajstán. En este evento se contó con alrededor de 300 de participantes de países como Turquía, Egipto, Vietnam, Indonesia, Azerbaiyán, Kazajistán, Egipto, Bolivia, Chile, Costa Rica, Ecuador, Guatemala, Perú, República Dominicana, Uruguay y El Salvador.

En mayo se desarrolló la Primera Reunión de la Comisión Conjunta entre Colombia e **Indonesia**, presidida por la Viceministra de Relaciones Exteriores Mónica Lanzetta y el Director General de América y Europa del Ministerio de Relaciones Exteriores de Indonesia; al final de la misma se firmó una declaración conjunta.

Con **Singapur** durante el mes de julio se dio la firma del Acuerdo de Promoción y Protección de Inversiones, y del Acuerdo de Cooperación entre IE Singapore y Findeter. Por otro lado con **Georgia** se dio la firma de un Memorando de Entendimiento en Cooperación, que engloba los temas de cultura, política y economía. En el marco del encuentro bilateral entre las Ministra de Relaciones Exteriores de Colombia y Georgia en la Asamblea General de la ONU.

Para el fortalecimiento de las relaciones con socios no tradicionales las visitas de alto nivel son fundamentales. Durante 2013 se pueden resaltar las siguientes:

- La Canciller María Ángela Holguín realizó una gira por Rusia, Azerbaiyán y Tailandia. En las visitas oficiales a estos países, se reunió con los cancilleres de los tres países y además con el Ministro de Justicia de Rusia, el Presidente y el Ministro de Desarrollo Económico de Azerbaiyán y la Primera Ministra de Tailandia. Los logros de esta gira incluyeron la realización de la V Comisión Mixta Intergubernamental Colombia-Rusia y la firma de un acuerdo cultural y deportivo con ese país; el acercamiento a inversionistas azeríes; y un acuerdo para exención de visas oficiales con Tailandia.

- La gira de la entonces Viceministra de Relaciones Exteriores, Mónica Lanzetta, por Letonia, República Checa, Suiza y el Principado de Liechtenstein, en la que se logró reforzar los lazos con estos socios no tradicionales de Colombia en Europa.

- La Canciller visitó Ghana y se reunió con la Ministra de Relaciones Exteriores e Integración Regional, con nel fin de generar un acercamiento previo a la apertura de la nueva embajada de Colombia en dicho país.

- La Viceministra Mónica Lanzetta lideró la delegación de Colombia en la III Cumbre de Países de Áfri-

ca y América del Sur (ASA) para estrechar nuestros vínculos con el continente africano por medio de la aprobación de la declaración de Malabo. Donde quedaron incluidos los temas de desarrollo sostenible, el compromiso para combatir el terrorismo y apoyo a la sesión especial de la ONU sobre drogas del 2016, además de la creación de un nuevo Comité *adhoc* para llevar a cabo los proyectos acordados en la Cumbre ASA. Posteriormente la Canciller en la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores de los Países Miembros del Foro en Nueva York.

- La Viceministra Patti Londoño realizó una gira por Camboya, Laos, Myanmar y Vietnam, socios estratégicos para la inserción de Colombia en el Asia Pacífico. En estas visitas se buscaba identificar oportunidades en ASEAN y posibles negociaciones comerciales.

- El Presidente Santos y la Canciller Holguín realizaron una gira por Medio Oriente. Sostuvieron reuniones con el Presidente de Israel, espacio en el que adicionalmente se cerraron las negociaciones del TLC con este país. Adicionalmente se reunieron con el Presidente de la Autoridad Palestina, en el que Colombia expresó su apoyo al proceso de paz entre ambos países.

- La Ministra de Relaciones Exteriores realizó una visita oficial a Marruecos en la que se reunión con su homólogo y se dio la firma de un Memorando de Entendimiento entre las Academias Diplomáticas de ambos países.

- La Viceministra de Asuntos Multilaterales sostuvo reuniones en Turquía DEL Global Taskforce of Local and Regional Government for Post 2015 and Habitat III Processes.

- En la visita realizada por la Canciller a Argelia sostuvo una reunión con el Primer Ministro y el Canciller para tratar asunto de la agenda bilateral. Esta visita impulsó la firma de cinco convenios en temas de consultas políticas, cooperación, supresión de visas, academias diplomáticas y agencias de promoción.

- La viceministra Patti Londoño realizó una gira por Australia y Nueva Zelandia para fortalecer el diá-

logo político y estrechar las relaciones con estos países. En esta gira se llevaron a cabo Consultas Políticas con ambos países.

- El Viceministro de Desarrollo Empresarial, Carlos Andrés de Hart, visitó la India para presidir la delegación colombiana en el II Comité Conjunto para la Cooperación al Desarrollo de los Negocios, además de participar en el NASSCOM India Leadership Forum 2013 con el fin de reunirse con representantes del sector privado de este país.

Asimismo se recibieron las visitas de importantes mandatarios y miembros del gobierno de Estados como:

- El Emir de Qatar, Sheik Hamad Bin Khalifa Al-Thani, realizó una visita oficial a Colombia, que incluyó una reunión con el Presidente Santos y la Canciller Holguín, en la que se firmaron importantes acuerdos bilaterales en minería, servicios aéreos, inversión, deportes y comercio.

- El Secretario del Ministerio de Comercio de Bangladesh, Mahbub Ahmed, quien sostuvo reuniones con funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, de Proexport, de la ANDI y de Fenalco con el fin de promover los flujos de inversiones, así como los productos y los mercados de exportación. Asimismo se recibió la visita del Ministro de Comercio de Singapur en julio, quien se reunió con la Canciller.

- Durante los días 10 a 18 de marzo de 2013, una delegación de Mongolia visitó el Ministerio de Minas y Energía de Colombia, donde la Viceministra de Minas, Natalia Gutiérrez asistió e informo sobre toda la política de formalización minera, con el fin de realizar intercambio de experiencias en el campo de la minería artesanal.

- Se recibió la visita del Ministro de Medio Ambiente y Planeación Urbana de Turquía, señor Erdogan Bayraktar del 26 de noviembre al 28 de noviembre.

- El Primer Ministro de Nueza Zelandia acompañado por una misión empresarial visitó Bogotá en

marzo y se resalta al ser la primera visita que recibe Colombia de un jefe de gobierno de este país.

- El Ministro de Relaciones Exteriores de Marruecos visitó Bogotá en el mes de abril y se reunión con la Ministra Holguín para tratar temas de interés para ambos países.

Socios Tradicionales

Para el posicionamiento de los temas de interés en la agenda del país resulta fundamental mantener y fortalecer las relaciones con los Estados que tradicionalmente han sido socios de Colombia: Estados Unidos, Canadá, la Unión Europea, Alemania, Francia, Bélgica, Suiza, Reino Unido, República Checa, España, Rusia, China, Corea y Japón.

Se brindó acompañamiento para la firma del Memorándum de Entendimiento entre el Consulado General de **México** en Houston y la Junta Nacional de Relaciones del Trabajo (NLRB, por sus siglas en inglés), en el que se comprometen a trabajar en la protección de los derechos laborales de la Comunidad Hispana.

Frente a la relación con **Estados Unidos** recibimos la visita oficial del Vicepresidente de Estados Unidos, Joe Biden, que incluyó una reunión bilateral con el Presidente Santos, acompañado por la Canciller Holguín. En el encuentro se abordaron temas de la agenda bilateral, incluyendo la implementación del TLC, el proceso de paz en Colombia, la Alianza del Pacífico, asuntos energéticos y medio ambiente. Adicionalmente, la Canciller se reunió, junto con el Presidente Juan Manuel Santos, con el Secretario de estado de Estados Unidos, John Kerry. En la visita se abordaron temas de la agenda bilateral, como las relaciones comerciales, la cooperación a través de USAID, el problema mundial de las drogas, la Alianza del Pacífico, el cambio climático y el apoyo de Estados Unidos al proceso de paz en Colombia.

En el mes de julio se realizaron consultas con el Departamento de Estado sobre cooperación en Centroamérica. Finalmente en diciembre se realizó una visita oficial a los Estados Unidos, en la que el Presi-

dente fue acompañado por varios de sus ministros incluyendo a la Canciller María Ángela Holguín. En la agenda se incluyeron reuniones en el capitolio, cámaras de comercio, medios locales y universidades.

Con **Canadá** se realizaron la IV Consultas Bilaterales en Derechos Humanos Consultas Políticas y Económicas en las que se trataron temas como: intercambio de experiencia en materia de política pública; alcance e implementación de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras; lucha contra la pobreza; garantías laborales; y el fortalecimiento del Sistema Interamericano de Derechos Humanos. Asimismo se realizó la X Reunión del Mecanismo Viceministerial de Consultas Políticas y Económicas en la ciudad de Bogotá.

Adicionalmente el Presidente Juan Manuel Santos el 23 de mayo de 2013 en el marco de la VII Cumbre de la Alianza del Pacífico, sostuvo un encuentro con el Primer Ministro de Canadá, Stephen Harper, con la finalidad de intercambiar diferentes puntos de vista sobre los acuerdos bilaterales y sobre las posibilidades de proyección de la Alianza del Pacífico.

En relación a los socios en **América Latina y el Caribe** pueden resaltarse las gestiones durante el año:

- Reunión de Cancilleres con Guatemala, realizada en Bogotá en el mes de marzo.
- Firma del convenio aéreo con Paraguay en Bogotá a la que asistió la Canciller.
- Realización del mecanismo binacional Colombia – Honduras en Bogotá.
- Reunión de la Ministra Holguín con los Cancilleres de República Dominicana y Trinidad y Tobago en santo Domingo para discutir temas de conectividad aérea en el Caribe.
- Realización del mecanismo de consultas políticas con Guatemala al que asistió la Viceministra de Relaciones Exteriores.
- Visitas de alto nivel a Guatemala, Belice, Bahamas y Jamaica; y la recepción de visitas de la Presidente de Argentina, primera Ministra de

Jamaica el Cancilleres de República Dominicana y Costa Rica.

Con los países miembros de la **Unión Europea**, el creciente intercambio de visitas de alto nivel favoreció la concreción de acuerdos y proyectos en temas como los de educación, ciencia y tecnología, minas y energía, comercio e inversión. Durante el año se recibió la visita del Eurodiputado José Ignacio Salafranca, del comité de Desarrollo del Parlamento Europeo, del europarlamentario Martín Schulz, de la Delegación del Parlamento europeo para las relaciones con los países de la Comunidad Andina de Naciones

Adicionalmente se dio la aprobación interna del Acuerdo Comercial Multipartes Colombia-Perú y la Unión Europea por parte de países miembros de la Unión Europea (Estonia, Eslovaquia y Letonia). En el mes de junio se realizó el mecanismo de Consultas en Derechos Humanos con la Unión Europea en Bruselas al que asistió la Viceministra de Asuntos Multilaterales.

Frente a la relación con **Alemania**, en el marco de la Cumbre UE-CELAC, se reunió el Presidente Juan Manuel Santos con la Canciller Federal de Alemania, Ángela Merkel. Durante el encuentro la Canciller expresó la voluntad de ratificar el Acuerdo Comercial Multipartes entre Colombia, Perú y la Unión Europea así como el futuro ingreso de Colombia a la OCDE.

Además el Presidente Federal de Alemania, Joachim Gauk realizó una Visita de Estado a Bogotá y Medellín, donde se reunió con el Presidente Juan Manuel Santos y los representantes de organismos alemanes. En el mes d noviembre la Canciller realizó una visita a Berlín en el marco del Día de América Latina en 2013 y del Foro "Alianza del pacífico - valores compartidos."

En lo que a la relación con **Francia** se refiere, se desarrolló la reunión del Presidente Santos con el Primer Ministro francés Jean-Marc Ayrault, durante la Cumbre CELAC-UE; por otro lado el Ministro de Asuntos Exteriores, Laurent Fabius, realizó una visita oficial en el mes de febrero, con el propósito de fortalecer Acuerdos Bilaterales referentes a cooperación en el área económica y comercial.

Con **Bélgica**, durante el 2013, el Servicio Federal de Asuntos Exteriores belga anuncio que a partir del primero de mayo de 2013 se eliminó la visa de tránsito para colombianos titulares de pasaporte ordinario en los aeropuertos de Bélgica, Luxemburgo y Holanda.

Con respecto a **Suiza,** se llevó a cabo en Berna en febrero, una reunión de Consultas a nivel de Viceministros de Asuntos Multilaterales. Donde se abordaron temas como: la lucha contra el terrorismo, el Examen Periódico Universal de Derechos Humanos (EPU) y el Consejo de Seguridad de Las Naciones Unidas.

En segunda medida, se realizaron en febrero consultas multilaterales con Suiza, Eslovaquia y Hungría en las que se abordaron temas de relacionamiento con la región. Posteriormente el 7 de Marzo se llevó acabo en Berna una Reunión de Consultas Políticas Bilaterales, donde se profundizo en el dialogo político, cooperación, situación económica en Colombia y TLC Colombia Suiza AELC (EFTA), entre otros. Lo cual se ratificó con la visita del canciller suizo, Didier Burkhalter, a Colombia para desarrollar además del TLC de Colombia con Suiza, temas como: el ingreso de Colombia a la OCDE, cooperación, medio ambiente.

Así mismo **Reino Unido,** por medio del Ministro de Comercio e Inversión, Lord Green of Hurstpierpoint, visitó Colombia en marzo junto con una delegación de empresarios para reunirse con el Viceministro de Comercio, la Presidenta de Proexport, el Presidente de Ecopetrol y el Director de Agencia Nacional de Infraestructura.

Conjuntamente a este dialogó de alto nivel, el Ministro de Estado para Universidades y Ciencia, David Willets, realizó una visita a Colombia, durante el mes de abril, donde sostuvo reuniones con la Ministra de Educación Nacional y se suscribió a la declaración conjunta de los temas de Innovación, Ciencia y Emprendimiento con Colciencias. Posteriormente el Presidente estuvo en Londres participando en la Conferencia sobre la Pobreza organizada por la Universidad de Oxford.

Por otro lado, en relación a **República Checa**, la Viceministra Lanzetta visitó Praga para reunirse

con su Homologo, Tomas Dub, a quien solicitó ayuda del Gobierno de este país para el ingreso a la OCDE, así como respaldo de proceso de ratificación del Acuerdo de Multipartes en Colombia, Perú y la Unión Europea.

Con relación a **España**, el 26 de Enero de 2013 durante la Cumbre CELAC-UE, se efectuó el encuentro entre el Presidente de Colombia con el Presidente de España, quienes se comprometieron a continuar apoyando la aspiración colombiana de ingresar a la OCDE así como el trámite parlamentario del Acuerdo de Multipartes Colombia, Perú y la Unión Europea. En el mes de diciembre se recibió la visita del Secretario de Estado de Cooperación y para Iberoamérica, quien se reunión con la Canciller.

Adicionalmente se realizaron visitas por parte de la Ministra de Relaciones Exteriores a Polonia, Portugal, Austria; Y se recibieron visitas del Presidente de Portugal, los Reyes de Países Bajos, los Cancilleres de Andorra, Estonia, Dinamarca y Ucrania y el Ministro de Comercio y Asuntos Europeos de Finlandia. En el marco de las relaciones bilaterales con otros Estados europeos se llevaron a cabo consultas bilaterales con Letonia y Noruega (espacio en el que también inauguró la reapertura de su representación diplomática en Bogotá).

Adicional a las relaciones Bilaterales y Multilaterales en Europa, con relación a **Rusia**, se realizó en Cartagena el I Encuentro Empresarial Colombo-Ruso, con la participación del ministerio de Desarrollo Económico de la Federación de Rusia. En el mes de octubre el Viceministro de Asuntos Multilaterales recibió en Bogotá al Presidente de Cooperación Internacional de Rusia para tratar la Candidatura de Ekaterimburgo 2020.

En relación a **China,** el 8 de enero de 2013 se llevó a cabo la VII Reunión del Mecanismo de Consultas de Alto Nivel entre los Ministerios de Relaciones Exteriores de ambos países. Por otro lado se resalta la firma del TLC con **Corea** el 21 de Febrero abriendo un gran mercado para los productores colombianos y estrechando las relaciones comerciales con el país asiático.

Por otra parte, **Japón** solicito participar como observador en la Alianza del Pacífico, estatus que le fue

otorgado por el presidente de la Alianza el 26 de enero de 2013 durante la Cumbre CELAC-UE. Con la finalidad de aumentar y profundizar en las relaciones económicas, comerciales, de cooperación y de inversión puesto que tanto Colombia como Japón, se encuentran negociando un Acuerdo de Cooperación Económica (EPA).

Organismos Internacionales

Para la construcción de un agenda diversificada en pro del desarrollo durante el 2013 es importante resaltar el rol jugado por el país a través de la participación de la Ministra de Relaciones Exteriores, María Ángela Holguín (como una de las 27 personalidades globales invitadas por el Secretario General de Naciones Unidas), en el Panel de Alto Nivel del Secretario General de Naciones Unidas para la nueva **Agenda De Desarrollo Post -2015**. En el marco de estas iniciativas se realizaron gestiones en espacios multilaterales como por ejemplo:

- La Consulta Global sobre Inequidades para la nueva Agenda de Desarrollo Post 2015 en Dinamarca.
- La Tercera reunión del Panel de Alto Nivel en Monrovia, Liberia.
- La reunión de expertos internacionales sobre el diseño de objetivos, metas e indicadores de Desarrollo post 2015 en Italia.
- La reunión organizada por Naciones Unidas Consulta Global sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio y Post 2015 en Bogotá, Colombia.
- Conferencia sobre el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe en la que se dio seguimiento de la agenda para el desarrollo post-2015 y Río+20 en Bogotá.
- VI Reunión del Grupo de Contacto Post 2015 convocado por el Gobierno de Japón en Nueva York.

- La Primera Reunión del Grupo Abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en Nueva York, Estados Unidos.

- 4ª Reunión del Panel de Alto Nivel sobre la Agenda de Desarrollo Post-2015 en Bali, Indonesia.

- La III Reunión de Asesores del Grupo Abierto de Objetivos de Desarrollo Sostenible (GTA–ODS) en Nueva York, Estados Unidos.

- La reunión del "International Sustainability Unit", con el objetivo de determinar cómo vincular al sector privado en las negociaciones sobre la nueva agenda internacional de desarrollo.

- La VI sesión del Grupo de Trabajo Abierto de los Objetivos de Desarrollo Sostenible del 8 al 14 de diciembre de 2013 que se realizó en Nueva York.

Un gran logro del país durante 2013 fue el "**Mercury Club Bronze Award**" como un reconocimiento por su labor en el proceso de negociación del Convenio de Minamata, para la protección de la salud humana y el medio ambiente de la contaminación causada por el mercurio. Este convenio fue suscrito por Colombia junto con 91 países en el mes de octubre.

Como medio para una progresiva inserción en temas diversificados, durante el 2013 se adoptó por parte de 141 países de la propuesta presentada por Colombia en la XVI Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES). Adicionalmente se suscribió entre el Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia y el Secretario General del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), en el marco del 68 Período de Sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, el acuerdo que formaliza la admisión de Colombia como Observador de este organismo regional.

En el marco de nuestra participación en la **Organización de Naciones Unidas** (ONU) se realizaron amplias gestiones:

- En el marco de las Asamblea General de las Naciones Unidas, se suscribió, un memorando de

Entendimiento para el establecimiento de mecanismos de Consulta Política con Turkmenistán.

- Colombia presentó, en Junio de 2013, el primer informe del país a las Naciones Unidas sobre la implementación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad.

- Colombia fue elegida para la Presidencia del Consejo Económico y Social de Naciones Unidas (ECOSOC) para el 2013 en cabeza del Embajador de Colombia ante las Naciones Unidas, Néstor Osorio. Esto le ha permitido al país incidir en la nueva agenda de desarrollo global, en temas como erradicación de la pobreza, desigualdad, consumo sostenible, entre otros. En julio se llevó a cabo el Segmento de Alto Nivel del Consejo que versó sobre temas de Ciencia, tecnología e Innovación.

- El país terminó con un positivo balance su periodo en la presidencia del Comité Ejecutivo de la Agencia de Naciones Unidas para Refugiados, teniendo como logros la gestión de una declaración de tipo humanitario sobre Siria, una conclusión sobre el registro civil para la protección de los niños y niñas, el acceso de todos los países miembros a la mesa directiva del Comité Ejecutivo de la Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados.

- Adicionalmente, los días 15 y 16 de abril en la ciudad de Ginebra, el gobierno Colombiano sustento de forma exitosa su segundo informe sobre la Convención para la protección de los Derechos de todos los Trabajadores Migratorios y sus familiares. En este espacio fue reconocida la voluntad de Colombia para avanzar y consolidar los esfuerzos ya desplegados en la materia por el Comité encargado del seguimiento y promoción de esta Convención.

- El Gobierno de Colombia, junto con el Centro de las Naciones Unidas Contra el Terrorismo (UNCTT por sus siglas en inglés) realizó la Conferencia Internacional de Alto Nivel sobre Estrategias Nacionales y Regionales Contra el terrorismo.

- Se firmó, el 18 de junio de 2013, el Tratado internacional para mejorar el acceso a los libros para

personas con discapacidad visual, establecida en el marco de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual –OMPI–, para Facilitar el Acceso a las Obras Publicadas para las Personas Ciegas, con Discapacidad Visual o con otras Dificultades para Acceder al Texto Impreso.

- La Ministra María Ángela Holguín participó en el debate del Consejo de Seguridad de la ONU sobre temas de cooperación con organizaciones regionales.

- Colombia presentó ante la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos su informe nación el 21 de Enero. Este documento fue sustentado durante el XVI período de sesiones del Examen Periódico Universal el 23, 25 y 26 de abril en Ginebra, Suiza. La Delegación nacional estuvo encabezada por el Vicepresidente de la República y contó con la participación del Ministro del Interior, los Viceministros de Defensa y Justicia y el Vicefiscal General. En todas las intervenciones, se hizo un reconocimiento de la evolución positiva en la situación de DDHH en Colombia y de los esfuerzos del Gobierno Nacional en la promoción y protección de los derechos de sus ciudadanos, y hubo apoyo generalizado al proceso de paz. Colombia recibió 160 recomendaciones. Aceptó 126, considerando que 120 ya han sido implementadas o se encuentran en proceso de implementación, lo que representa el 75% del total. Se rechazaron 26 recomendaciones, se tomó nota de 8 y se hicieron 7 compromisos voluntarios. Las recomendaciones rechazadas se refieren en su mayoría a ratificación de instrumentos internacionales; Fuero penal militar; Lucha contra la impunidad y Niños combatientes.

- Adicionalmente por invitación del Ministerio de Relaciones Exteriores, la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, Navanethem Pillay, visitó Colombia. La visita incluyó un encuentro con la Canciller María Ángela Holguín que sirvió para firmar la prórroga de la permanencia la Oficina de la Alta Comisionada en Colombia por un año más, reafirmando el compromiso de Colombia con los Derechos Humanos y su Oficina de la ONU.

Se recibió la visita del Presidente del Comité Internacional de la Cruz Roja – **CICR** en Bogotá, quien sostuvo reuniones con la Canciller y la Viceministra de Asuntos Multilaterales. Se contó también con la visita del Secretario General de la Organización Mundial para la Propiedad Intelectual – **OMPI** en el mes de febrero.

Finalmente y como resultado de dos años y medio de gestiones por parte de la Cancillería en coordinación con la Presidencia de la República, Colombia fue oficialmente invitada por la **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico** (OCDE) a iniciar el proceso de adhesión a esa organización.

2 Avanzar en la inserción efectiva en los ejes de integración y desarrollo:

Relaciones con los vecinos

Durante el 2013 **Panamá** realizó junto al Gobierno colombiano la inspección bilateral al sector Fronterizo Colombo Panameño de Palo de Letras, para verificar las denuncias de las autoridades de la destrucción del hito, sobre la Serranía de Darién. Durante esta actividad se definieron las medidas para la reconstrucción del hito internacional.

Por otro lado, **Brasil** participó en Bogotá de la XXV Conferencia de la Comisión Mixta. La cual aprobó distintos trabajos realizados en años anteriores, con respecto a locaciones geográficas y monográficas. Por esta razón, la delegación de Brasil entregó los productos cartográficos correspondientes a siete bloques de la zona norte del área fronteriza, quedando pendiente el 50% de la faja de la frontera. Este

tema de la faja de la frontera, es un tema estratégico, teniendo en cuenta que es un proyecto cartográfico realizado por Brasil, en el que Colombia accedió participar en el marco de Comisión Mixta de inspección de Hitos y en la Subcomisión de Cartografía.

En cuanto a la relación con **Perú** se refiere, se firmó el 20 de marzo de 2013 el Acuerdo sobre Transporte Aéreo transfronterizo entre el Gobierno de la República de Perú y el Gobierno de la República de Colombia, suscrito en lima, el cual entró en vigor el 27 marzo.

Durante 2013 se reactivaron las relaciones con **Venezuela** gracias al encuentro entre los Presidentes de ambos Países y Cancilleres.

En cuanto a los mecanismos bilaterales, la Canciller María Ángela Holguín presidió, junto al Canciller venezolano, Elías Jaua, la Comisión Mixta Colombo-Venezolana. El encuentro sirvió para impulsar las relaciones bilaterales, especialmente en temas comerciales y de infraestructura de transporte. En el mes de julio se dio un Encuentro Presidencial en Puerto Ayacucho al que la Canciller acompañó al Presidente.

Posteriormente en el mes de noviembre, se realizó el Segundo Gabinete Binacional Colombia-Ecuador con el liderazgo de los Presidentes Juan Manuel Santos y Rafael Correa, quienes estuvieron acompañados por los Cancilleres María Ángela Holguín y Ricardo Patiño. Uno de los resultados más importantes fue la inauguración del Puente Internacional de Rumichaca, con el cual, se mejoró la interconexión física Colombia–Ecuador facilitando el intercambio comercial, la movilidad de la población.

Cabe mencionarse la gestión de los países en la infraestructura que permita incrementar el flujo comercial entre los dos países, aprobándose el Acuerdo de Cooperación para la construcción del Puente Internacional "Las Tienditas", desde noviembre de 2013.

En las relaciones bilaterales con **Ecuador** en abril de 2013, inició el funcionamiento en Lago Agrio (Provincia de Sucumbíos, Ecuador) el primer Centro Binacional de Atención Fronteriza (CEBAF) entre Colombia y Ecuador, lo que es un paso más en la consolidación de las relaciones de integración con el país vecino.

Posteriormente en octubre de 2013 se puso en marcha el Oleoducto binacional Orito - Lago Agrio. La interconexión entre la red de oleoductos de Colombia con la de Ecuador, permitirá la evacuación de hasta 40.000 barriles de crudo al día.

La Ministra sostuvo reuniones con su homólogo en los meses de marzo, abril, agosto en el que se dio seguimiento a gabinetes binacionales y la revisión de los temas en la agenda. Finalmente en el mes de noviembre se realizó el II Gabinete Binacional y la reunión de Presidentes en Ipiales en el que se inauguró el puente de Rumichaca.

Cooperación Internacional

Este año se logró la aprobación por el gobierno de **Nueva Zelandia** de $3.9 millones de dólares neozelandeses para la implementación de un proyecto en el sector lácteo, así como el acompañamiento a empresas de este sector. Este proyecto se mejorará la productividad y los ingresos netos de los pequeños y medianos productores lecheros en los Departamentos de Cundinamarca y Boyacá. Adicionalmente, con Nueva Zelandia se realizaron las primeras consultas bilaterales en educación en el mes de Mayo de 2013.

Con la **Unión Europea**, se aprobaron en el mes de octubre dos Apoyos Presupuestarios en materia de desarrollo rural y sector lácteo (39.2 millones de euros y 21.4 millones de euros respectivamente.

En relación a los **instrumentos de cooperación** gestionados durante el 2013 pueden mencionarse:

- La firma de un Memorando de Entendimiento en materia de turismo entre Andorra y Colombia en el mes de octubre.

- La firma de un acuerdo con Puerto Rico para incrementar el intercambio comercial, promover el desarrollo cultural y artístico, cooperar en asuntos médicos y educativos, infraestructura, desarrollo portuario, turístico y agrícola.

- Se suscribió un Memorando de Entendimiento en Cooperación con Georgia, y dos acuerdos y un memorando de entendimiento que facilitará la relación comercial y de cooperación entre Colombia y Portugal.

- Firma de Acuerdos de Cooperación en sectores claves como comercio y minería entre Colombia y Qatar.

- Firma por parte de Italia y Colombia del acuerdo de cooperación entre las instituciones policiales el cual facilita el intercambio de información entre autoridades de policía, ofrece ayuda recíproca en la investigación de bienes vinculados a delitos relacionados con narcotráfico y lavado de activos, y pretende trabajar en forma conjunta en la lucha contra la delincuencia informática.

- Aprobación del proyecto de resolución que Colombia presentó en la Sesión 22 de la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal (CCPCJ), *"Fortalecimiento de la cooperación internacional para promover el análisis de las tendencias de la Delincuencia Organizada Transnacional".*

Otras gestiones importantes realizadas durante 2013 con el fin de promover una mayor inserción de Colombia en las dinámicas que generan mayor desarrollo a nivel mundial fueron:

- Colombia firmó el 24 de septiembre de 2013 el Tratado sobre comercio de armas.

- La Canciller María Ángela Holguín asistió a la XII Reunión de Ministros Relaciones Exteriores de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA), en la que reafirmó el compromiso de Colombia con esa organización y su papel en la protección y desarrollo social de la región de la Amazonía.

- En el mes de junio, la Canciller María Ángela Holguín se reunió con sus homólogos de República Dominicana, y de Trinidad y Tobago, con la presencia del Secretario General de la Asociación de Estados del Caribe y de Presidentes de importan-

tes aerolíneas, se buscaron alternativas para aumentar las rutas y conexiones en el Gran Caribe, y así impulsar el turismo en la región.

- Adicionalmente Durante la visita Oficial de la Canciller María Ángela Holguín al Reino de Marruecos se dio la firma de un memorando de entendimiento entre las Academias Diplomáticas de los dos países.

- Colombia organizó el primer curso para diplomáticos asiáticos en la Academia Diplomática de San Carlos en mayo y junio de 2013. Adicionalmente el país organizó con la colaboración de APC, ICETEX y el Instituto Caro y Cuervo un programa de español para guías turísticos de FOCALAE al que asistieron 60 guías de 13 países.

En la esfera comercial se dio la firma del Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Costa Rica y Colombia.

Finalmente gracias al mejoramiento en las condiciones de seguridad a nivel nacional, el Departamento de Estado de los Estados Unidos reconoció a Colombia como un destino seguro para decenas para los ciudadanos norteamericanos.

Cooperación Sur-Sur

En el marco de la estrategia de **cooperación en seguridad** durante 2013 se logró tener 6 socios adicionales: Argelia, Nigeria, Belice, República Dominicana, Kasajstán y Paraguay. Lo anterior significa que el país cuenta en total con 16 países socios en seguridad: México, Honduras, Guatemala, El Salvador, Panamá, Costa Rica, Jamaica, Trinidad y Tobago, Surinam, Haití, Belice, República Dominicana, Argelia, Nigeria, Kazajistán y Paraguay.

Algunas de las acciones adelantadas durante el año en el marco de la cooperación en seguridad son:

- El inicio del curso de patrulleras para 10 policías mujeres de Haití con duración de 1 año.

- El Seminario de Control Portuario en la lucha contra el Problema Mundial de las Drogas en el

mes de febrero en el que participaron 10 países de África: Argelia, Benín, Camerún, Egipto, Guinea Bissau, Kenia, Marruecos, Nigeria, Sierra Leona y Senegal.

- Reunión en Londres del G-8 Roma Lyon sobre cooperación en Seguridad con ECOWAS.

- Reunión bilateral de Ministros de Relaciones Exteriores de Canadá y Colombia en la que el Gobierno de Canadá acepto financiar los programas de nuevos países socios en el Caribe (Barbados, Jamaica) y continuar con la ayuda triangular en seguridad hacia Honduras y Guatemala.

- III reunión del Componente de Combate al Delito – Estrategia de Seguridad de Centroamérica ESCA-SICA en la ciudad de Bogotá.

- Se llevó a cabo la reunión de evaluación de la cooperación en seguridad con los Embajadores de México, El Salvador, Guatemala, Honduras, Panamá y Costa Rica en Bogotá.

Programas Sociales

Durante el 2013 el **Plan Fronteras para la Prosperidad** firmó 69 convenios y contratos con los que se inició la ejecución de 192 proyectos en los sectores de educación, energía, desarrollo económico, salud, agua y saneamiento básico, deporte, cultura, gobernabilidad y participación ciudadana, y energía. Estos proyectos que benefician a los 13 departamentos de frontera fueron financiados por la Cancillería con un aporte de $10.200 millones a través del PFP.

El Plan de **Promoción de Colombia en el Exterior** desarrolló 314 actividades culturales en cine, música, literatura, artes visuales, artes escénicas, académica, multidisciplinarias e intervenciones deportivas en 69 países. Se desarrollaron actividades culturales del Plan de promoción de Colombia en el Exterior en países como Azerbaiyán, Kazajstán, Uzbekistán, Myanmar, Vietnam, Camboya, Mongolia, Puerto Rico, Irlanda, Sri Lanca, Surinam, Guyana, Turín, Bulgaria, Rumania, Tallin, Letonia, Estonia, Riga y Qatar.

Se fortaleció la Diplomacia Deportiva vinculada a la inclusión social, la convivencia pacífica y el diálogo intercultural, a través de 22 intercambios deportivos y encuentros con grandes deportistas, líderes sociales y políticos en los siguientes países: Alemania, Argentina, Australia, Nueva Zelanda, Austria, Brasil, China, Corea, Emiratos Árabes y Qatar, España, Estados Unidos y Puerto Rico, Francia, Japón, Portugal, Reino Unido e Irlanda, Rusia, Sudáfrica, Suiza, Turquía, Uruguay y Venezuela.

Durante el año 2013 se realizaron 84 actividades académicas de las cuales sobresale especialmente 7 actividades de promoción de la lengua española (iniciativa de la Dirección) en Guyana, Surinam, Azerbaiyán, Jamaica, Brasil, China y Vietnam, 3 Misiones Académicas para la Promoción de la Educación Superior colombiana en Brasil, Turquía y México se avanzó en el estudio de un acuerdo de homologación y convalidación de títulos entre los dos países y se dieron citas entre universidades colombianas y locales para evaluar la posibilidad de establecer convenios interinstitucionales.

El **Programa Integral Niños, Niñas y Adolescentes con Oportunidades**, ha adelantado la puesta en marcha de dos comedores escolares y 16 Casas Lúdicas en 11 departamentos del país:

- Pueblo Bello y Codazzi – Cesar
- San Andrés y Providencia, Archipiélago de San Andrés y Providencia
- Toluviejo – Sucre
- Acandí, Atrato, Quibdó, Istmina y Tadó – Chocó
- Samaniego – Nariño
- Puerto Leguízamo – Putumayo
- San José del Guaviare – Guaviare
- Chaparral – Tolima
- Fortul – Arauca;
- Santa Rosa del Sur – Bolívar
- San Bernardo del Viento - Córdoba.

3 Impulsar la política migratoria y fortalecer el servicio al ciudadano:

Política Migratoria

Como reconocimiento de los logros alcanzados por Colombia en materia de prosperidad y seguridad, promocionados gracias a una activa diplomacia internacional, para el año 2013 dos países **suprimieron el requisito de visa** a los colombianos: Georgia y Guatemala. Así mismo, se eliminó el requisito de la visa para colombianos en tránsito aeroportuario en Bélgica, Luxemburgo y Países Bajos.

Adicionalmente el 21 de octubre en la Comisión del Parlamento Europeo encargada del tema visados (LIBE -Libertades Civiles, Justicia y Asuntos de Interior-) se votó a favor de incluir a Colombia y Perú en la lista de terceros países cuyos nacionales están exentos de visado para cruzar las fronteras de los Estados Miembros del acuerdo

Schengen. Este asunto continúa su trámite en la institucionalidad europea.

Con el fin de lograr la aprobación de los distintos países europeos en el mes de noviembre, la Canciller María Ángela Holguín en una visita oficial a Austria, se reunió Vicecanciller Federal y Ministro de Asuntos Europeos e Internacionales de este país, y con el Vicepresidente de la Cámara Federal de Economía. Entre los logros de esta visita estuvo el compromiso de Austria para apoyar la eliminación del visado Schengen para los colombianos y el fortalecimiento de los lazos comerciales y bilaterales en general.

En mayo de 2013, Colombia fue sede del IV **Foro Andino de Migraciones**, en el cual se avanzó en la discusión de un Estatuto Migratorio Andino que profundizará las acciones sobre movilidad y residencia en beneficio de los ciudadanos andinos, así como en una Iniciativa de Salud para atender a los migrantes andinos en España, y en un mecanismo de articulación con la sociedad civil. Adicionalmente se designó a Colombia como sede de la XIII Conferencia Sudamericana sobre Migraciones.

Otro importante logro durante el año es la emisión del **Decreto 834 de 2013** que modificó la norma migratoria, flexibilizando algunos aspectos y adecuándose a los nuevos compromisos adquiridos por el país y a las nuevas realidades competitivas en materia económica, empresarial y de inversión. En suma, esta nueva normatividad reduce de 6 a 3 clases de visas: negocios, temporal y residente, además categoriza los detalles de ingreso y permanencia que otorga la unidad.

En términos migratorios también se fortalecieron los lazos con nuestros socios mediante le exención de visas a diplomáticos:

- El Canciller de Ucrania, Leonid Kozhara realizó una visita Oficial a Colombia, la primera que realiza un funcionario de alto rango de ese país, para tratar temas de la agenda bilateral, regional y multilateral con la Canciller María Ángela Holguín. El encuentro sirvió para firmar el "Acuerdo entre el Gobierno de la República de Colombia y el Gabinete de Ministro de Ucrania sobre exención de visas para nacionales que porten pasaportes diplomáticos, oficiales y/o servicio".

- En el marco de la VI Reunión Ministerial del Foro de Cooperación de América Latina y Asia del Este (FOCALAE) se firmó el Acuerdo sobre Exención de Visado para Titulares de Pasaportes Diplomáticos y Oficiales o de Servicio por parte del Embajador de Colombia en Indonesia, Alfonso Garzón Méndez, y el Embajador Dian Triansyah, Director General de Asuntos Americanos y Europeos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Indonesia.

- El Ministro Paet realizó la primera visita oficial de Estonia a Colombia, donde se firmó el Acuerdo entre el Gobierno de Colombia y el Gobierno de la República de Estonia sobre la exención de visa para portadores de pasaportes diplomáticos.

- En septiembre se firmó un memorando de entendimiento con el gobierno de Tailandia para la exención de visados para titulares de pasaportes diplomáticos y oficiales. Durante este mes se dio la firma de otro memorando similar con Mongolia.

- Durante la visita oficial de la Ministra de Relaciones Exteriores en el mes de Octubre, se llevó a cabo canjes de notas para la supresión de visas para pasaportes oficiales y diplomáticos entre Colombia Argelia y Marruecos.

Finalmente gracias al Convenio de Cooperación Técnica y Financiera con la Organización Internacional para la Migraciones (OIM), se ha brindado asistencia a casos en las modalidades de explotación sexual, explotación laboral y matrimonio servil.

Servicio al Ciudadano

En consonancia con la estrategia anti trámites del Gobierno Nacional, se creó una nueva plataforma de visas que ha permitido el estudio de documentos en línea y la expedición de **visas electrónicas** (e-visa) para aquellos extranjeros que hayan sido autorizados para visitar Colombia, este servicio funciona a través de la página del Ministerio de Relaciones Exteriores y está disponible las 24 horas del día y los 365 días del año.

Adicionalmente se adelantaron las gestiones necesarias para adecuara plataforma informática de ser-

vicios consulares (**SITAC**) que permite por primera vez que todos los procedimientos realizados por los Consulados de Colombia en materia de visas se encuentren documentados de manera electrónica en una sola base de datos. Al finalizar el 2013, 62 consulados de Colombia en el exterior contaban con la herramienta adecuada en su totalidad permitiendo registrar actos notariales, trámites de Registraduría y visas entre otros.

Durante el 2013 se adecuaron las instalaciones de las oficinas de visas en Bogotá para ofrecer un espacio más amigable con el usuario y se amplió el número de funcionarios encargados de estudiar las solicitudes de visas.

La cancillería y los connacionales en el exterior

A través del **Fondo Especial para las Migraciones**, se brindó asistencia a un total de 251 colombianos en el exterior. Este mecanismo se puso en marcha con el objeto de brindar soporte y apoyo económico a colombianos en el exterior en caso que requieran asistencia y protección inmediata.

En trabajo conjunto con el **SENA**, se logró que durante el año 2013 se utilizaran por parte de los colombianos en el exterior 53.643 cupos en los cursos virtuales de dicha entidad. Desde 2010 hasta el 2013 se ha realizado en octubre la **Semana Binacional de la Salud**, a través de la cual se han atendido a más de 154.000[1] colombianos residentes en Estados Unidos y Canadá.

Con el fin de contribuir al desarrollo de la política de Estado para la lucha contra la **trata de personas**, se suscribió con OIM (en diciembre de 2012), el Convenio de Cooperación Técnica y Financiera. Gracias a este Convenio entre enero y octubre de 2013 se han asistido 51 casos de los cuales 14 son de género masculino y 37 femenino, los hombres en su totalidad en la modalidad de explotación laboral y las

1 En esta cifra se incluye un estimado de 30.000 colombianos atendidos en 2013 que es preliminar y está sujeta a revisión.

mujeres 27 en la modalidad de explotación sexual, 8 laboral y 2 en matrimonio servil.

Adicionalmente a través del trabajo realizado por los multiplicadores de Colombia Nos Une se logró ampliar la vinculación de organizaciones de colombianos con la cuales se tiene algún tipo de relación, se realizaron acercamientos con 64 organizaciones distribuidas de la siguiente manera: 19 en Caracas, 2 en México, 3 en Miami, 9 en Toronto, 25 en Madrid, 6 en Newark, 1 en Londres y 2 en Argentina.

Durante 2013 se continuó con la estrategia de **Consulados Móviles** para acercar el servicio consular a los connacionales en el exterior. En total se han realizado 403 Consulados Móviles en los que se atendieron más de 55.941 colombianos.

En cuanto el apoyo y acompañamiento a la población que **retorna** durante el mes de mayo de 2013 se suscribió un Convenio de Asociación con la Cruz Roja Colombiana con el fin de fortalecer la atención humanitaria que se brinda a quienes retornan en situación de vulnerabilidad. Adicionalmente durante el año 2,725 fueron orientadas sobre las estrategias de acompañamiento al retorno y el ingreso al Plan Retorno.

Nuevas representaciones diplomáticas

Durante el año 2013 se abrió una **nueva Embajadas** en Ghana y se reabrieron las representaciones en Finlandia, Tailandia y Marruecos. Para este mismo año se **abrieron consulados** en Jaqué (Panamá), Aukland y Calgary, y se inauguró la nueva sede del Consulado de Colombia en Buenos Aires.

La apertura de estas nuevas misiones implicó arduas gestiones:

- En el mes de enero, la Canciller Holguín visitó Ghana para reunirse con la Ministra de Relaciones Exteriores e Integración Regional, Hanna Tetteh, y así generar un acercamiento previo a la apertura de la Embajada de Colombia (compartida con los países de la Alianza del Pacífico) en ese país, que se inauguraría a mediados de año.

- Se suscribieron dos acuerdos que permitirán compartir sedes diplomáticas y consulares en la República de Argelia y en Marruecos, que se suman al suscrito para compartir misiones en la República de Ghana, firmado el 18 de abril en Lima, por parte de los Ministros de Relaciones Exteriores de Colombia, María Ángela Holguín Cuéllar, y de Chile, Alfredo Moreno Charme.

- Así mismo, se firmó un Memorando de Entendimiento para compartir con Portugal espacios en las sedes diplomáticas en algunos países, el que empezará con la ubicación de un Diplomático colombiano en la Embajada de Portugal en Addis Abeba, Etiopia, sede de la actual Unión Africana, y con la ubicación posterior de un funcionario portugués en una Misión colombiana a designar.

- En el mes de noviembre, la Ministra María Ángela Holguín realizó una visita oficial a Portugal, que incluyó reuniones con el Viceprimer Ministro Relaciones Exteriores, Paulo Portas, con empresarios portugueses y el Ministro Encargado de Negocios Extranjeros, Luís Campos Ferreira, así como la firma de un importante instrumento para compartir Embajadas. La primera de ellas será en Etiopía, sede actual de la Unión Africana, donde Colombia tendrá un funcionario diplomático en la Embajada de Portugal.

Durante este año se adelantaron asimismo gestiones que posibilitarán en 2014 la apertura de misiones an Argelia, Vietnam, Azerbaiyán y Singapur.

Ley 1448 del 2011 – Ley de Víctimas

Durante el año 2013, entró en funcionamiento el aplicativo para la toma de declaraciones en línea para víctimas residentes en el exterior por los Consulados de Colombia en Santiago de Chile, Lima, Buenos Aires, Antofagasta, Montevideo, Asunción, La Paz, Brasilia, Sao Paulo, Nueva Loja, Ciudad de Panamá y Montreal.

Para el mes de junio de 2013, se creó al interior del Ministerio un grupo de trabajo institucional e interdisciplinario sobre la aplicación de la Ley de Víctimas en el exterior.

La Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas participó en la Feria de Servicios, realizada en Montreal – Canadá durante el mes de Octubre, en la cual se entregó información a los colombianos residentes en el exterior y se les brindó orientación en el marco de la ley 1448 de 2011.

Durante los meses de noviembre y diciembre, el Ministerio hizo presencia en los Encuentros de Frontera "Jornadas de Trabajo, Víctimas en el exterior y de Frontera", realizados en Cúcuta e Ipiales, donde se socializó, identificó y construyeron alternativas de política pública para las víctimas que se encuentran en frontera y en el exterior. Así mismo, durante estos encuentros, se conformaron dos equipos de trabajo en cada una de las regiones mencionadas, para hacer el seguimiento a los acuerdos realizados.

4 Fortalecer institucionalmente la Cancillería:

Actualmente el Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio cuentan con 129 Misiones acreditadas en el exterior (70 Consulados, 55 Embajadas y 4 Delegaciones), y las **sedes** en Colombia como la Casa de Marques de Valdehoyos en la Ciudad de Cartagena, la sede principal de la Cancillería en Bogotá y los puntos de atención al publico.

Como quiera que en estas edificaciones la entidad desarrolla su misión de representar los intereses del país en cada una de estas sedes y atender a la población que requiere de nuestros servicios, estas requieren de una buena presentación para su correcto funcionamiento, los inmuebles como mínimo requieren de un mantenimiento periódico.

En ese sentido durante 2013 se avanzó en el mantenimiento de las sedes, y la dotación de nuevas sedes en

el exterior atendiendo la apertura de misiones en diferentes regiones del mundo. Durante el año se brindó mantenimiento y dotación a 25 sedes de representaciones de Colombia en el exterior. Adicionalmente se avanzó en la adecuación y restauración integral de la Casa del Marqués de Valdehoyos en Cartagena.

En relación con las sedes de la Cancillería en Bogotá se realizó:

- Mantenimiento general de muebles y restauración de mobiliario antiguo de propiedad del Ministerio de Relaciones Exteriores y su Fondo Rotatorio.

- Mantenimiento de Bienes inmuebles y adecuación de espacios de trabajo del Ministerio de Relaciones Exteriores en su Sede principal y Sedes de Atención en Bogotá D.C.

- Adquisición de Sillas, por medio de un proceso de subasta y para suplir las necesidades de las oficinas de la Sede principal del Ministerio de Relaciones Exteriores.

- Mantenimiento general de los entelados y cortinas de los Salones de Estado del Palacio de San Calos.

Durante este año, se logró la ejecución del sistema consular para trámites de colombianos – **SITAC** en el exterior en 62 consulados; implementación e integración de herramientas para la gestión y automatización de los procesos de desarrolló Sistema de Trámites Consulares.

De igual manera, se lograron grandes avances en materia de destrucción segura de medios magnéticos; se fortaleció la plataforma tecnológica de **Gestión Documental** y se ejecutó el sistema de archivo de documentos electrónicos digitalizándose 333.643 folios de historias laborales.

5 Implementar herramientas y modelos que permitan mejorar la eficacia, eficiencia y efectividad del Sistema Integral de Gestión:

El 2013, fue el primer año en el que en el marco de Sistema Integrado de Gestión se dio la formulación, seguimiento y evaluación de Planes de Acción para las embajadas de Colombia en el mundo.

Adicionalmente durante 2013 la Cancillería mantuvo la certificación otorgada por el ICONTEC reiterando la calidad de todos sus procesos en materia de prestación de servicios a la ciudadanía.

6 Desarrollar y fortalecer las habilidades, aptitudes y conocimientos de los funcionarios con el fin de lograr la pertinencia, compromiso y competitividad de los mismos, con miras a enfrentar los retos y oportunidades que ofrece el Sistema Internacional:

En relación a la **carrera diplomática**, para el curso de ingreso de 2013 se realizaron pruebas de ingreso en Medellín, Cali, Barranquilla, Cúcuta, San Andrés, Pereira, Bucaramanga y Pasto. Lo anterior significó un mayor número de personas buscando ingresar. En total 1.500 personas se presentaron al examen de las cuales 37 fueron aceptadas y realizaron el curso. Finalmente 35 fueron admitidos a la carrera e ingresarán como terceros secretarios.

El fortalecimiento de la **Academia Diplomática** se ha gestionado mediante convenios con otros Estados para intercambiar experiencias y conocimientos:

El Centro de Pensamiento Estratégico continuó ofreciendo su análisis académico como insumo

para la formulación de la política exterior del país, y organizando actividades y eventos académicos sobre cuestiones estratégicas y relevantes de la agenda global. Algunos de estos eventos durante 2013 fueron:

- 14 de febrero de 2013: conferencia sobre tratados de inversión y promoción en el marco de la CIADI a cargo de la firma inglesa Volterra-Fietta.
- 1º de marzo de 2013: Conversatorio Estrategia Caribe.
- 23 de abril de 2013: publicación y lanzamiento del libro "Diplomacia preventiva: Recuperando el Capítulo VI de la Carta de las Naciones Unidas".
- 25 y 26 de abril de 2013: taller sobre tratados bilaterales de inversión y solución de diferencias a cargo de la firma inglesa Volterra-Fietta.

En términos del fortalecimiento en temas misiones y estratégicos durante 2013 puede resaltarse la capacitación recibida por 35 funcionarios en Sistemas de Gestión de Calidad; más específicamente en: Estructura GP1000:2009, Indicadores de Gestión, Monitoreo, análisis y mejora, Producto no conforme, Redacción No conformidades, Planes de Mejoramiento, Actualización ISO 19011 y Administración del Riesgo. Adicionalmente a través del Plan Institucional de Educación 18 funcionarios se beneficiaron con apoyo para continuar sus estudios profesionales y de postgrado en áreas como: Derechos Humanos y Derecho Internacional, Administración Publica, Contaduría Publica, Gestión Humana y Desarrollo Organizacional, Derecho laboral y Seguridad Social y Derecho Humanitario y Derecho Internacional de los Conflictos armados.

So continuó el fortalecimiento en lengua extranjeras mediante con los convenios suscritos con la Alianza Francesa, el Instituto Brasil Colombia – IBRACO y el Consejo Británico. Un total de 50 Funcionarios de Carrera Diplomática, Carrera Administrativa y Libre Nombramiento participaron en los cursos de idiomas durante el 2013.

Para ampliar la información puede consultar la página web del **Ministerio de Relaciones Exteriores**

www.cancilleria.gov.co