



CONPES 3805 PROSPERIDAD PARA LAS FRONTERAS DE COLOMBIA

Avances de los compromisos con
corte al 31 de diciembre de 2016

CANCELLERÍA

**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Fecha de elaboración: marzo de 2017

Elaborado por la Oficina Asesora de Planeación y Desarrollo Organizacional



El Documento CONPES 3805 – *“Prosperidad para las fronteras de Colombia”* nace en 2014, a partir de lo dispuesto en el artículo 15 de la Ley 1450 de 2011: *El Gobierno Nacional en la implementación de la Política integral de frontera, desarrollará dentro de su política pública un CONPES fronterizo (Consejo Nacional de Política Económica y Social), que en su caracterización de cada región fronteriza. Además, hace uso de la Ley 191 de 1995 - Ley sobre Zonas de Frontera, de la sentencia C-076 de 1997 de la Corte Constitucional, la que da exequibilidad a esta Ley, y de los Artículos 9, 80, 289 y 337 de la Constitución Política de Colombia, para su desarrollo.*

Así, este documento tiene como principal objetivo el de *“sentar las bases de una Política Pública de Prosperidad para las Fronteras, fomentando su desarrollo sostenible con base en el pleno aprovechamiento de sus potencialidades endógenas”*; y centra su labor en áreas tales como: fortalecer la institucionalidad, reducir las brechas socioeconómicas con el interior del país, promover el crecimiento sostenible, integrar las zonas de frontera con el interior del país y los países vecinos, y fortalecer la identidad de los grupos étnicos de frontera.

De este modo, los avances durante el año de 2016 a los compromisos adquiridos por este Ministerio son:



ADECUAR O REMODELAR LAS SEDES REGIONALES Y PUESTOS DE CONTROL MIGRATORIO

(COMPROMISO A CARGO DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA)

META CUATRIENAL:

10 puestos de control migratorio intervenidos

Al cierre de la vigencia 2016, se alcanzó el cumplimiento del 100% de la meta establecida para esta acción, con la adecuación de infraestructura de 10 puestos de control migratorio, así:

META ANUAL:

2012 (1): San Andrés

2014 (5): Pasto, Maicao, Paraguachón, Cúcuta y Chiles

2015 (1): Puerto Leguízamo

2016 (3): Buenaventura, Tumaco, Capurgana

Sobre el particular es importante aclarar que las adecuaciones de las sedes regionales y Puestos de Control, se refieren a reparaciones locativas, en especial de sistemas eléctricos, cableado y pintura, entre otros.



ADQUIRIR NUEVAS SEDES EN LOS DEPARTAMENTOS DE FRONTERA

(COMPROMISO A CARGO DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA)

META CUATRIENAL:

7 nuevas sedes adquiridas

Al cierre de la vigencia 2016, se lleva un cumplimiento del 43% de la meta establecida para esta acción, mediante la adquisición de las 3 sedes adquiridas durante las vigencias 2014 y 2015.

Frente a esta acción, durante la vigencia 2016 no fueron adquiridas sedes, dado el recorte en la asignación de los recursos y la priorización en la ejecución de los mismos; en este sentido, para la vigencia 2017 no se proyecta avance en esta meta, toda vez que la reducción del presupuesto de funcionamiento obligó a Migración Colombia a realizar una redistribución de los recursos aprobados, para garantizar el normal desarrollo en la prestación del servicio.

ELABORAR ESTUDIOS, ANÁLISIS E INVESTIGACIONES DE COMPORTAMIENTOS Y FENÓMENOS MIGRATORIOS EN ZONAS FRONTERIZAS

(COMPROMISO A CARGO DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL MIGRACIÓN COLOMBIA)



META CUATRIENAL:

2 Estudios sobre fenómenos migratorios en zona de frontera

Al cierre de la vigencia 2016, se tenía pendiente la entrega del segundo informe para alcanzar el cumplimiento del 100% de la meta establecida para esta acción, la cual se logró de la siguiente manera:

META ANUAL:

2013: En colaboración con la UNODC se **publicó la investigación** “Dimensión del delito de tráfico de migrantes en Colombia: realidades institucionales legales y judiciales”.

En cumplimiento de los compromisos de Migración Colombia frente a la prevención, identificación y atención a víctimas relacionadas con delitos transnacionales, la Entidad se une al proyecto de UNDOC y la Unión Europea, con el



fin de aportar información sobre la visión operativa, conceptos y conductas relacionadas con el fenómeno de tráfico ilícito de migrantes en el marco de su trascendencia como conducta punible y su carácter transnacional.

2016: Estudio prospectivo de los desafíos y oportunidades de la migración en Colombia en el posconflicto.

Este estudio busca enfocar a Migración Colombia en el ámbito actual del país frente al tema del posconflicto, mediante el análisis de los posibles escenarios, como el aumento de los flujos y demás dinámicas migratorias que se pueden presentar durante este proceso.

BRINDAR ASISTENCIA TÉCNICA A LOS ENTES TERRITORIALES PRIORIZADOS EN POLÍTICA MIGRATORIA

(ACTIVIDAD A CARGO DEL MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES)



META CUATRIENAL:

3 entidades territoriales asesoradas técnicamente

META ANUAL:

5 entidades territoriales asesoradas técnicamente

El Programa Colombia Nos Une, a través de la Oficina de Atención a Población Migrante Nariño, adelantó asesoría a los Municipios Nariñenses del cordón fronterizo Colombo – Ecuatoriano de la zona Andina, con el fin de brindar asesoría técnica para inclusión de líneas de trabajo de la política integral migratoria a nivel regional y Ley 1565 de 2012, con sus respectivos Decretos Reglamentarios, dentro del marco del CONPES de frontera 3805.

En ese orden de ideas se realizaron una serie de reuniones con los equipos técnicos del plan de Desarrollo de 5 entes territoriales de los municipios del cordón fronterizo colombo – ecuatoriano, al igual que con algunos alcaldes



de la zona de integración fronteriza, para inclusión de las temáticas migratorias en sus respectivos planes de desarrollo Municipales.

Ente Territorial Asesorado	Nombre del Plan de Desarrollo	No. de reuniones	Líneas Plan de Desarrollo dónde quedó incluido
Alcaldía del Municipio de Ipiales	Ipiales Capital del Sur	1	<ul style="list-style-type: none">▶ Creación y puesta en marcha del Hogar de paso.▶ Número de Proyectos productivos generados para población migrante y retornada.▶ Red interinstitucional de atención integral a población migrante.
Alcaldía del Municipio de Pupiales	Todos Por un Pupiales Mejor	1	<ul style="list-style-type: none">▶ Campañas de sensibilización y prevención de los pasos fronterizos identificados.▶ Eventos propios o en alianza estratégica con enfoque de paz, seguridad y reconciliación de la zona de frontera.▶ Programa de Inserción laboral y productiva de la población Migrante.
Alcaldía del Municipio de Carlosama	Usted y yo unidos por el cambio	1	<ul style="list-style-type: none">▶ Número de Proyectos productivos que benefician a población migrante y retornada.▶ Red interinstitucional de atención integral a población migrante.



Ente Territorial Asesorado	Nombre del Plan de Desarrollo	No. de reuniones	Líneas Plan de Desarrollo dónde quedó incluido
Alcaldía del Municipio de Cumbal	Vamos Cumbal Unidos podemos mas	1	<ul style="list-style-type: none">Beneficiar a la población con 4 programas para mitigar problemáticas de migración y violación de DHH en la frontera en el periodo.Beneficiar a la población víctima con 4 programas de retornos y reubicaciones de competencia del municipio en el periodo.
Alcaldía del Municipio de Aldana	Paz y convivencia social Aldana Nos Une	1	<ul style="list-style-type: none">Desarrollar estrategias de prevención de la Migración irregular y delitos conexos que garanticen los derechos de la población migrante y retornada.Crear el comité intersectorial de Migración a nivel Municipal.Gestionar la implementación de acompañamiento Productivo y empresarial para la población migrante y retornada a través del Programa Colombia Nos Une.



Durante el segundo semestre se efectuaron las siguientes actividades adicionales:

ENTE TERRITORIAL ASESORADO: DEPARTAMENTO DE NARIÑO	
MES	ACTIVIDADES
Septiembre	1 Reunión con el comité Departamental de lucha contra la trata de personas; 1 Reunión con el Ministerio de trabajo para fortalecimiento de la política migratoria a nivel laboral; Entrega de bienes e insumos a 4 proyectos productivos en 3 Municipios del cordón fronterizo colombo ecuatoriano (Pupiales, Ipiales y Cumbal); Construcción de la Red de Atención al Migrante del Municipio de Tumaco en el Departamento de Nariño con la Alcaldía Municipal.
Octubre	1 Campaña de prevención del delito transnacional de trata de personas con policía de infancia y adolescencia, con énfasis en niños niñas y adolescentes en el tema de explotación sexual y turismo sexual; 1 Participación activa en la construcción del Plan Binacional de Integración Fronteriza; 1 Taller con el Centro Nacional de Memoria Histórica, denominado memoria, retorno y exilio, para connacionales retornados del exterior en Pasto.
Noviembre	1 Capacitación en Ley 1565 de 2012 y fortalecimiento de la ruta de atención humanitaria con la Dirección Nacional de Socorro para connacionales retornados; 1 Reunión observatorio del delito en frontera; 1 Creación del observatorio binacional de frontera; 1 Taller Encuentro entre Colombia y Ecuador "Migraciones forzadas y crisis humanitarias"; 1 Taller "Retorno exilio y Éxodo transfronterizo con el Centro Nacional de Memoria Histórica.

**ENTE TERRITORIAL ASESORADO: DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

MES	ACTIVIDADES
Diciembre	Taller "Retorno, exilio y éxodo transfronterizo"; 1 Capacitación Alcaldía Municipal de Cumbal en Ley 1565 de 2012; 1 Reunión Gobernación de Nariño, para creación del observatorio Departamental de asuntos fronterizos, económicos y de integración social.

ENTE TERRITORIAL ASESORADO: DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER

MES	ACTIVIDADES
Agosto	Se programaron jornadas de capacitación a funcionarios de las alcaldías alrededor de la Ley 1565 de 2012, realizando el siguiente recorrido por el Departamento de Norte de Santander: 1. Durante los días 08 y 09 de agosto se recorrió los municipios de Herrán y Ragonvalia. 2. En el periodo comprendido entre los días 11, 12 y 13 de agosto se capacitó a los funcionarios de la Alcaldía de Toledo. 3. Por primera vez se realizó capacitación en materia migratoria y Ley 1565 de 2012 en la zona del Catatumbo, visitando el Municipio de Tibú y la zona de la Gabarra durante los días 19, 20 y 21 de agosto.
Septiembre	Se realizó capacitación a las entidades territoriales de Chitagá y Chinácota sobre la ley 1565 de 2012 y el proceso de inscripción al Registro Único de Retorno. En dicho sentido, se realizaron jornadas de inscripción durante los días 01 y 02 de septiembre en Chitagá y el día 27 de septiembre en Chinácota, logrando una cobertura de 60 connacionales registrados.



ENTE TERRITORIAL ASESORADO: DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER

MES	ACTIVIDADES
Noviembre	Se fortaleció el proceso de difusión de la política migratoria y Ley Retorno en el área metropolitana de Cúcuta, realizando inscripción al Registro Único para Retornados de 250 connacionales en las actividades ejecutadas los días 03 de noviembre en Cúcuta y 17 de noviembre en Villa del Rosario. Adicionalmente, se realizó una jornada de registro de población retornada como apoyo en materia migratoria al municipio de Ragonvalia los días 21, 22 y 23 de noviembre. Finalmente, el día 09 de noviembre se realizó reunión de la Red de Atención al Migrante, perfeccionando las rutas de atención a población migrante y socializando los lineamientos en materia de retorno.



► Reunión con Alcaldes de Municipios del cordón fronterizo Colombo Ecuatoriano.



► Reunión con equipo técnico del Plan de Desarrollo Ipiales.



► Reunión con Equipo plan de Desarrollo Cumbal.





► Reunión Equipo Plan de Desarrollo Aldana.



► Reunión con equipo técnico del plan de desarrollo Pupiales.



FORTALECER LOS CANALES INFORMATIVOS SOBRE SERVICIOS PARA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE RETORNO

En relación a este compromiso, el Programa Colombia Nos Une, ha desarrollado desde la plataforma web del Portal de ColombiaNosUne, la producción de piezas comunicativas, que posibilitan los procesos de difusión y los canales de información para la población migrante y retornada en los departamentos de frontera haciendo uso de las redes sociales. Durante la vigencia 2016, se logró dar cumplimiento a la meta cuatrianual con la creación de 3 espacios regionales para los departamentos fronterizos de Norte de Santander, Chocó y Nariño a través del Portal de Colombianos Une para la difusión de las acciones de trabajo puestas en marcha por el Programa Colombia Nos Une en éstas regiones.



DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER: FRONTERA COLOMBO-VENEZOLANA

- a) Nombre de la nota:** *“Jornadas de Prevención de Migración Irregular y Trata de Personas llevadas a cabo con Instituciones educativas de este departamento, se hizo difusión de estas jornadas a través de las redes sociales”*

Fecha de la publicación: Mayo 3 de 2016

- b) Nombre de la nota:** *“Presentación de Oferta Institucional para población retornada en Ferias de Servicios”*

Fecha de la publicación: Julio 9 de 2016

- c) Nombre de la nota:** *“Acompañamiento a municipios limítrofes y capacitación Ley 1565 de 2012 en Ragonvalia – Norte de Santander”*

Fecha de la publicación: Junio 25 de 2016

- d) Nombre de la nota:** *“Se fortalecen redes de atención para colombianos retornados, deportados o expulsados de Venezuela”.*

Fecha de la publicación: Noviembre 9 de 2016



e) Nombre de la nota: *“Más de 7 mil personas asistieron a Feria de Servicios en Villa Rosario, Cúcuta”.*

Fecha de la publicación: Julio 9 de 2016

f) Nombre de la nota: *“245 colombianos retornados de #Venezuela fueron incluidos en el Registro Único de Retornado, es decir, iniciaron el proceso para acceder a los beneficios de la #LeyRetorno. ▶ ¿Qué es la Ley Retorno?”*

Fecha de la publicación: Noviembre 25 de 2016

DEPARTAMENTO DE CHOCÓ, EN EL MUNICIPIO DE JURADÓ: FRONTERA COLOMBO-PANAMEÑA:

a) Nombre de la nota: *“Implementación de proyectos productivos para población retornada”.*

Fecha de la publicación: Junio 28 de 2016

b) Nombre de la nota: *“Reunión entre Manuel Roque Rentería, Gobernador Encargado del Chocó, Diana Patricia Mejía, Coordinadora del programa #Co-*



lombiaNosUne de Cancillería Colombia y otros funcionarios. ▶ Inicia el camino a la creación de la red de atención al migrante en el #Chocó”.

Fecha de la publicación: Octubre 6 de 2016

DEPARTAMENTO NARIÑO:

a) Nombre de la nota: *“Colombia Nos Une entregó kits de buenas prácticas ganaderas a colombianos migrantes y retornados en Ipiales”.*

Fecha de la publicación: Septiembre 15 de 2016.

b) Nombre de la nota: *“#ColombiaNosUne, a través de su Oficina de Atención al Migrante en Nariño, entregó 315 tejas a Asociación productiva en Pupiales Nariño para adecuación de galpones de especies menores. ▶La entrega estuvo acompañada por el Alcalde Municipal de Pupiales, Concejo Municipal, UMATA, y Policía Nacional de los Colombianos”*

Fecha de la publicación: Septiembre 19 de 2016.

c) Nombre de la nota: *“Asociación de colombianos migrantes en la Vereda Pusialquer de Pupiales, Nariño, acaban de recibir 315 tejas para sus galpones de especies menores. ▶ Fueron entregadas por #ColombiaNosUne,*



a través de su Oficina de Atención al Migrante en #Nariño. ▶ **Acompañan:** **Alcalde Municipal de #Pupiales, Personería Municipal, UMATA y Policía Nacional de los Colombianos”**

Fecha de la publicación: Octubre 3 de 2016

- d) Nombre de la nota:** *“#ColombiaNosUne, a través de su Oficina de Atención al Migrante en Nariño, participa en el Diálogo Tripartito y la Migración Laboral con MinTrabajoColombia, donde se discuten estrategias de mejoramiento de las oportunidades laborales para la población migrante y retornada en este departamento”.*

Fecha de la publicación: Septiembre 29 de 2016